

Государственная комиссия при Правительстве Кыргызской Республики  
по делам семьи, женщин и молодежи

ОБЗОР  
ТЕНДЕНЦИЙ В ДОСТИЖЕНИИ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА И  
ПРОДВИЖЕНИЯ ЖЕНЩИН  
НА РАБОЧЕМ РЫНКЕ ТРУДА

г. Бишкек, 19

## СОДЕРЖАНИЕ :

I. Обзор тенденций в достижениях гендерного равенства и продвижения женщин в Кыргызской Республике.....	I стр.
II. Осуществление Пекинской Платформы действий в Кыргызстане	
1. Развитие институционального механизма улучшения положения женщин.....	4 стр.
2. Совершенствование нормативно-правовой базы.....	8 стр.
3. Образование и повышение функциональной грамотности женщин.....	11 стр.
4. Охрана здоровья женщин, снижение материнской и детской смертности.....	12 стр.
5. Женщина, экономика, преодоление бедности.....	14 стр.
6. Участие женщин в процессе принятия решений на политическом, законодательном, исполнительном уровнях.....	16 стр.
7. Уменьшение всех форм насилия против женщин.....	20 стр.
8. Женщины и средства массовой информации.....	22 стр.
9. Женщина и окружающая среда.....	23 стр.
10. Женщины и трудовые ресурсы.....	25 стр.
11. Пекинская платформа действий Кыргызской Республики и их осуществление.....	27 стр.
12. Заключение.....	28 стр.
13. Приложение.....	30 стр.
14. Справочный материал.....	31 стр.
15. Глоссарий.....	32 стр.
16. Библиография.....	33 стр.
17. Иллюстрации.....	34 стр.
18. Фотографии.....	35 стр.
19. Ссылки на сайты.....	36 стр.
20. Контактная информация.....	37 стр.
21. Карта Кыргызстана.....	38 стр.
22. Карта мира.....	39 стр.
23. Карта Кыргызстана.....	40 стр.
24. Карта Кыргызстана.....	41 стр.
25. Карта Кыргызстана.....	42 стр.
26. Карта Кыргызстана.....	43 стр.
27. Карта Кыргызстана.....	44 стр.
28. Карта Кыргызстана.....	45 стр.
29. Карта Кыргызстана.....	46 стр.
30. Карта Кыргызстана.....	47 стр.
31. Карта Кыргызстана.....	48 стр.
32. Карта Кыргызстана.....	49 стр.
33. Карта Кыргызстана.....	50 стр.
34. Карта Кыргызстана.....	51 стр.
35. Карта Кыргызстана.....	52 стр.
36. Карта Кыргызстана.....	53 стр.
37. Карта Кыргызстана.....	54 стр.
38. Карта Кыргызстана.....	55 стр.
39. Карта Кыргызстана.....	56 стр.
40. Карта Кыргызстана.....	57 стр.
41. Карта Кыргызстана.....	58 стр.
42. Карта Кыргызстана.....	59 стр.
43. Карта Кыргызстана.....	60 стр.
44. Карта Кыргызстана.....	61 стр.
45. Карта Кыргызстана.....	62 стр.
46. Карта Кыргызстана.....	63 стр.
47. Карта Кыргызстана.....	64 стр.
48. Карта Кыргызстана.....	65 стр.
49. Карта Кыргызстана.....	66 стр.
50. Карта Кыргызстана.....	67 стр.
51. Карта Кыргызстана.....	68 стр.
52. Карта Кыргызстана.....	69 стр.
53. Карта Кыргызстана.....	70 стр.
54. Карта Кыргызстана.....	71 стр.
55. Карта Кыргызстана.....	72 стр.
56. Карта Кыргызстана.....	73 стр.
57. Карта Кыргызстана.....	74 стр.
58. Карта Кыргызстана.....	75 стр.
59. Карта Кыргызстана.....	76 стр.
60. Карта Кыргызстана.....	77 стр.
61. Карта Кыргызстана.....	78 стр.
62. Карта Кыргызстана.....	79 стр.
63. Карта Кыргызстана.....	80 стр.
64. Карта Кыргызстана.....	81 стр.
65. Карта Кыргызстана.....	82 стр.
66. Карта Кыргызстана.....	83 стр.
67. Карта Кыргызстана.....	84 стр.
68. Карта Кыргызстана.....	85 стр.
69. Карта Кыргызстана.....	86 стр.
70. Карта Кыргызстана.....	87 стр.
71. Карта Кыргызстана.....	88 стр.
72. Карта Кыргызстана.....	89 стр.
73. Карта Кыргызстана.....	90 стр.
74. Карта Кыргызстана.....	91 стр.
75. Карта Кыргызстана.....	92 стр.
76. Карта Кыргызстана.....	93 стр.
77. Карта Кыргызстана.....	94 стр.
78. Карта Кыргызстана.....	95 стр.
79. Карта Кыргызстана.....	96 стр.
80. Карта Кыргызстана.....	97 стр.
81. Карта Кыргызстана.....	98 стр.
82. Карта Кыргызстана.....	99 стр.
83. Карта Кыргызстана.....	100 стр.

Список Сокращений.

ВОЗ Всемирная Организация Здравоохранения

ВУЗ Высшее Учебное Заведение

ДОН Детский Образовательный Центр

Кыргызская Республика

Международный Благотворительный Фонд

Неправительственные Организации

Европе

ООН Организация Объединенных Наций

ПРООН Программа Развития Организаций О

НАПРИ

СМИ Средства Массовой Информации

ХИВОС Инициатива Гуманитарического Развития

ЮНИСЕФ Детский Фонд Организации Объединенных Наций

ЮНОПА Фонд Организации Объединенных Наций по

Планированию Семьи

ЮСИА Информационно-Аналитический Центр

# 1. Обзор тенденций в достижении гендерного равенства и продвижения женщин в Кыргызской Республике

Кыргызская Республика - новое независимое государство в Центральной Азии. Граничит с Казахстаном, Таджикистаном, Узбекистаном, Китаем и имеет территорию около 199,9 тыс. кв.км., 90% которой занимают горные системы Памиро-Алайского и Тянь-Шанского хребтов. В республике 6 областей, 41 район, 20 городов. Столица - город Бишкек с населением 789,3 тыс. человек

Население Кыргызской Республики - 4,7 миллионов человек, из них треть проживает в городах, две трети - в селах, 2,38 млн. человек % составляют женщины (на каждые 1 000 мужчин приходится 1029 женщин). 51,6% из общего числа женщин - кыргызки, 22,4% - русские, 7 лет больше, чем у мужчин.

Национально-этническая структура населения Кыргызстана - этнически кыргызка в республике 27 лет, живущая в сельской местности и имея более низкий уровень образования. Кыргызстан - 1995 году на четвертом Всемирной конференции ООН по положению женщин в Пекине явился поворотным моментом для еще несомненно женского движения.

«Женщины Кыргызстана за равенство, развитие и мир» - одна из главных задач женщин республики была борьба с дискриминацией по половому признаку, высокий уровень образованности женщин, их участие и высокая доля участия в общественном управлении и развитии человеческого потенциала республики.

Созданная Национальная Платформа Действий, проект на конференцию программой прав человека для женщин, стала основой, опираясь на который суверенный Кыргызстан разработала национальную стратегию по улучшению положения женщин приоритетов Пекинской Платформы Действий.

Важнейшими направлениями государственной политики в отношении женщин являются: укрепление конституционного механизма улучшения положения женщин; совершенствование нормативно-правовой базы; создание и повышение функциональной грамотности; охрана здоровья женщин; снижение материнской и младенческой смертности; повышение уровня занятости женщин.

Важнейшими направлениями государственной политики в отношении женщин являются: укрепление конституционного механизма улучшения положения женщин; совершенствование нормативно-правовой базы; создание и повышение функциональной грамотности; охрана здоровья женщин; снижение материнской и младенческой смертности; повышение уровня занятости женщин.

Национально-этническая структура населения Кыргызстана - этнически кыргызка в республике 27 лет, живущая в сельской местности и имея более низкий уровень образования. Кыргызстан - 1995 году на четвертом Всемирной конференции ООН по положению женщин в Пекине явился поворотным моментом для еще несомненно женского движения.

Созданная Национальная Платформа Действий, проект на конференцию программой прав человека для женщин, стала основой, опираясь на который суверенный Кыргызстан разработала национальную стратегию по улучшению положения женщин приоритетов Пекинской Платформы Действий.

Согласно Пекинской Платформе Действий, политическое

управление государства должно базироваться на соблюдении прав и свобод человека и включать принцип равноправия всех возрастов из всех слоев общества. Принятая Кыргызстаном отклонения достижения целей равенства между женщинами, реализовалась в объявлении 1996 года Указа Кыргызской Республики, голом женщин, принятых в части участия в поддержке семьи, созданных в Кыргызской Республике Государственной комиссии по делам женщин и молодежи (1996г), проведении парламентского законодательного женский (1996г), ратификации ряда Конвенций (1996г), утверждения и функционирования Национальной программы по улучшению положения женщин «Азия» (1996-2000г), включении женской проблематики в Национальные программы работающих в области здравоохранения, образования, культуры, предложения бедности и увеличения занятости (1996-1998г), объявлении свыше 100 неправительственных женских организаций (1994-1999г), осуществлении гендерной экспертизы законодательства Кыргызской республики и подготовки доклада с учетом гендерного компонента, законопроектов (1996-1999 г), признании существования насилия в отношении женщин и необходимости борьбы с ним (1996-1999г).

В 1995 году не существовало единой концепции в отношении улучшения положения женщин и обеспечения их интересов, потребности и неустойчивых интересов женщин, проследить путь женщины в обществе, большую озабоченность вызывало образование, женщины, механизмах отторжение женщин от участия в развитии страны.

Хотя государство обязалось экономически содействовать развитию женского предпринимательства через создание льготных условий для женщин, реального продвижения в этом направлении нет. Процесс

формирования бедности... трансформации... кризисом... экономической ситуации... экономических отношениях... результате которого роль женщин... категория... квалификацией... общих достаточных... ресурсы и средств. Основная их часть... вынуждены уходить в так называемый «челночный» бизнес... последнее, что имеют... квартиру, мебель... степень риска потерять все имущество... закончилось не в пользу женщин. За это получили 37,9% женщин... не имеют необходимых для организации своего дела специа... зации, доступа к энергоресурсам и технике для обработки з... ра...

содействовать обеспечению приоритета в достижении равенства и продвижения женщины по сравнению с другими политическими задачами.

**ОЦЕНКА ЧИСТОТЫ**

Этому способствовали определенные успехи женского движения Республики. На протяжении Государственной комиссии по делам женщин и молодежи совместно с Ассоциацией независимых ученых юристов КР "Гендерная экспертиза" Законодательства" Кыргызстана проводилась экспертиза законопроектов с целью устранения гендерного дисбаланса. На каждом законодательном заседании Комитета по сохранению женских потенциалов в образовании и занятости наблюдается рост экономической активности сельских женщин, выделяющийся в освещении механизмов поддержки, который осуществляется в рамках структуры Организации Объединенных Наций. Благодаря включению в процесс разработки и принятия гендерных приоритетов и постепенной работы на уровне законов, средств массовой информации, указов Республики для дальнейшего продвижения в июле 1998 года образован Национальный центр по гендерной политике под руководством и в июле 1999 г. Правительством КР принято решение о реализации Национальной программы «Айлап». На высшем уровне при Президенте КР по гендерной политике разработана также стратегия по включению гендерного компонента в развитие различных сфер деятельности, в частности, уже начала реализовываться программа по обучению государственного служащих.

Однако сегодня в Кыргызстане, как и во всем мире, несмотря на существование прав мужчин и женщин, отсутствует равенство. Их как показано исследованиями неправительственных организаций гендерный дисбаланс в законодательстве по возможности равенства возможностей мужчин составляет 35%. При этом равенство возможностей мужчин и женщин. По мнению международных экспертов для получения полной картины в реализации принципа равноправия необходимо также гендерный анализ бюджета Республики, инвестиций и договорной помощи, который позволит определить, как отражается дифференциация отдельных статей бюджета на положение женщин и мужчин.

**II. Осуществление Пекинской Платформы действий в Кыргызстане**

**1. Развитие институционального механизма улучшения положения женщин**

Начиная с 1996 года, государственная политика, направленная на улучшение положения женщин, положил указ Президента Кыргызской Республики, в котором 1996 г. был объявлен Годом

женщин. В течение этого года были реализованы конкретные меры по...  
 ни, в частности, создана Государственная комиссия при...  
 Кыргызской Республики по делам семьи, женщин и...  
 семьи. Парламентские слушания по положению женщин...  
 о дискриминации всех...  
 политических правах...  
 брак, брачном возрасте и...  
 утверждена Национальная...  
 улучшения положения

поддержке  
 Правительство  
 молодежи

ратифицирован ряд международных  
 форм дискриминации в отношении  
 женщин, о согласии на вступление  
 регистрации брака и др., разработана  
 программа "Аялзат", как гласный в  
 женщин.

Кыргызской Республики №630 от...  
 ответственная рабочая группа из...  
 ведомств, заместителей глав...  
 ний, руководителей женских...  
 ий "Нызы" по реализации...  
 ствий. Правительством весной...  
 программы на всех уровнях...  
 по делам семьи, женщин и...  
 Государственная комиссия...  
 Кыргызской Республики в...  
 анализирует государственные и...  
 развития в вопросах семьи...  
 в вопросах семьи и

Постановлением Правительства  
 25.11.1996 года была создана межв...  
 представителей всех ключевых министерств  
 областных государственных административных  
 НПО, которая подготовила комплект  
 Национальной программы «Аялзат»,  
 1997 года. Координатором исполнения  
 определена Государственная комиссия по  
 молодежи. Согласно своим полномочиям  
 осуществляет государственную политику  
 отношении женщин, разрабатывает

министерствами, в том числе в административных органах, ведомствах и учреждениях

сохранению и повышению образовательного уровня женщин.

повышению их представительства на всех уровнях принятия реше  
др.

Пекинская конференция инициировала мощный всплеск женской активности, который в Кыргызстане реализовался в создании сильного женского движения. К 1999 году оформилось более 100 неправительственных женских организаций, которые представляют значительную часть гражданского сектора республики. Большую организационную помощь женским НПО через проект "Поддержка в развитии потенциала женских организаций" оказал ПРООН Кыргызстана, при этом, для скоординированной работы по женской проблематике было создано Бюро «Женщина в развитии». Поддержку женским НПО также предоставили международные организации – Фонд Сорос-Кыргызстан, Нидерландский Институт гуманистического развития ХИВОС и другие. Отсутствие противостояния между НПО и государственными структурами позволяет эффективно использовать интеллектуальный и ресурсный потенциал НПО для совместного решения проблем женщин. Если в первые годы независимости женские НПО занимались в основном благотворительностью, либо объединялись по профессиональному признаку, то в настоящее время они в своей деятельности выбрали защиту и поддержку базовых прав женщин. Успехом их деятельности в общественном секторе стала организация и

проведение общественных акций, развитие сотрудничества с государственными и частными структурами. Многие НПО зарегистрировались в международных движениях и организациях. Основным успехом является то, что в настоящее время в Кыргызстане женских НПО нет ни одного, интересы которого ограничиваются решением видовой проблемы, что характеризует их качественный рост. В этой связи, деятельность Бюро ПРООН «Женщина в развитии» заслуживает в управлении «Гендер в развитии», что позволяет оказывать адекватную помощь всем государственным и неправительственным организациям.

Основной целью Национальной программы «Аялгат», как главного механизма по продвижению интересов женщин, является достижение качественного прелома в улучшении положения женщин к 2000 году. Национальная программа создает условия для значительных сдвигов в достижении реального равноправия между мужчинами и женщинами, повышение экономической деятельности и занятости женщин, условий для ее развития.

В приоритеты направлений Национальной программы указаны краткосрочные и долгосрочные цели, механизмы достижения которых определены комплексным планом по реализации программы «Аялгат».

Программа не является закрытой программой, в ходе реализации которой осуществляется взаимодействие с участием представителей государственной администрации и неправительственных женских организаций, занимающихся проблемами женщин, семей и молодежи. В рамках действующих программ «Аялгат» охватываются следующие

сферы деятельности:  
образование и



- «Манас» - координация развития сферы здравоохранения, предусматривающая в качестве приоритета охрану здоровья девочек и женщин фертильного возраста.
- «Аракт» - стратегия по преодолению бедности, включающая обеспечение занятости женщин, через оказание содействия негосударственным службам занятости и развитию женского предпринимательства.
- «Эмгек» - стратегия увеличения занятости населения, также предусматривающая сокращение женской безработицы, создание новых рабочих мест для женщин путем переобучения и с учетом структурных изменений в экономике.

**Финансирование Национальной программы "Аялзат" из государственного бюджета (в сомах)**

Таблица 2

Год	Требовалось по плану (сом)	Установлено законом (сом)	Фактически профинансировано (сом)	Фактически профинансировано % от треб. суммы	Фактически профинансировано % от устан. суммы
1997	3 000 000	1 500 000	820 000	27,3%	54,6%
1998	6 230 000	1 500 000	720 000	11,5%	48,0%
1999	6 230 000	1 200 000	300 000	4,8%	25,0%

процентах от общего бюджета

Таблица 2

Год	Профинансировано (% от общего бюджета)
1997	0,014%
1998	0,012%
1999	0,003%

1997  
1998  
1999

в году программа "Аялзат" профинансирована бюджетом на сумму на 1,1% за 9 месяцев 1999 года - на 4,8% от требуемой. В рамках программы "Аялзат" осуществляли как прямое, так и косвенное финансирование через другие вышеуказанные программы.

27%... финансирование... международными организациями, как и косвенное финансирование проектов, так и косвенное финансирование программ...

**2. Совершенствование нормативно-правовой базы**

Основным законом государства является Конституция Кыргызской Республики, принятая Жогорку Кенешем Кыргызской Республики в 1992 году. В ней нашли отражение основные принципы

Всеобщей Декларации прав человека, в том числе и прав женщин,

дискриминация по мотивам происхождения, пола, расы, национальности,

языка, происхождения, политических и религиозных убеждений

Республики

участие в выборах

ские гражданства, на

нсий и социальным

на всеобщие

не ролитского отпуска

многочисленные отношения и

в целом ряде гражданских

Республики предусматривает

бере личной жизни, трудовых

ий, в вплоть до уголовной

гающие на жизнь, здоровье

Практика равенства в Конституции

реализуется в равном праве мужчин и женщин

референдумах, на приобретение, изменение и с

получение образования, медицинской помощи

любви, на самостоятельную трудовую деят

и воспитание детей, на предос

кова за ребенком, на определе

отношения собственности, а также

экономических и политических прав

Законодательством Кыргыз

юридическая ответственность женщин

семейных и общественных от

ответственности за преступления,

В частности Трудовом Кодексе КР предусмотрены льготы для

отмиранием доктрины об ответственности государства только за деятельность своих органов власти, но не за действия частных лиц. Видится — международный принцип — «соучастия», налагающий ответственность на государство, не могущее предотвратить или пресечь нарушение прав человека, в том числе и в частной сфере. В гражданском, трудовом и уголовном законодательстве, являющихся основными в плане реализации прав женщин, также начался процесс гендерного

нового Семейного кодекса, включающего новые для Кыргызстана правовой механизм — брачный договор. Пересматриваются принципы социальной защиты и их нормативно-правовое обеспечение. Значительный вклад в этот процесс, в плане постановки гендерных проблем, вносит действующая в рамках Национальной программы «Аялзат», гендерная экспертиза законодательства, которая определяет, в

достижения равноправия. На текущий момент экспертами государственных учреждений и неправительственных организаций осуществлена экспертиза таких законов, как:

- .....Семейный кодекс Кыргызской Республики;
- Уголовный кодекс Кыргызской Республики;
- Трудовой кодекс Кыргызской Республики;
- Гражданский кодекс Кыргызской Республики;
- О средствах массовой информации Кыргызской Республики;
- Об основах государственной службы в Кыргызской Республике;
- Об охране здоровья народа в Кыргызской Республике;
- Об основных гарантиях избирательных прав граждан и о выборах в Кыргызской Республике.

По материалам экспертиз подготовлены и изданы брошюры "Гендерная экспертиза проекта закона КР "Семейный кодекс" и "Гендерная экспертиза Трудового Кодекса КР" и "Гендерная экспертиза проекта закона КР «О средствах массовой информации». Рекомендации экспертного совета, переданные в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики показывают, что, несмотря на относительно высокую правовую защищенность женщин, поддержка принципа равноправия в законодательстве соответствующими механизмами часто не обеспечивается. Тем не менее, к настоящему моменту приняты предложения гендерной экспертизы только Уголовного кодекса КР. Гендерная нечувствительность депутатского корпуса объясняется как несформированностью гендерного мировоззрения в массовом сознании, так и тем, что гендерная экспертиза, как новый правовой инструмент, не является обязательной процедурой, вмененной законодателю.

Применение на практике законодательства по гражданским, политическим, социально-экономическим и культурным правам женщин обеспечивается существующей в Кыргызстане судебной системой, судами и Конституционным судом Кыргызской Республики. Но в настоящее время постепенно появляются и внесудебные институты, такие как специальная Комиссия по правам человека при Жогорку Кенеше Кыргызской Республики и Комиссия по правам человека при Президенте Кыргызской Республики. В стадии организации находится новый механизм по контролю за соблюдением прав человека — Независимый институт Омбудсмена.



их улучшения адаптационных условиям.

Женских Инициатив «Аялзат» нию экономической и правовой каждом областном ЦЖИ открыты вых в зимнее время проводятся сельскохозяйственного производства, в 1997 году по республике в ва проведены 22 занятия для 585 и неправительственными.

а обучение жидлин правам человека, овым нормам, закрепленным в национальном законодательстве, омическим знаниям по маркетингу, менеджменту, налоговой :женной политике Государства, специализированным знаниям по одуктивному и общему здоровью. В частности, по программе шения правовой грамотности, разработанной Ассоциацией

имых учителей-тренеров, в 1997 году в республике обучено 700 женщин из

сельского образования Женщины и иям семьи

При этом

по доходам потенциал одаренных влияемых на евушек из а в этом миссия по аялзат» для х работников,

я при условии отличной

ценке для этой категории

материнской и детской

ской рождаемостью, последних пяти лет на же период на 7,5%

уровень материнской смертности и младенческой

2,5 в структуре материнской смертности значительную роль играют женщины, добившиеся ролах в голах рождений во время беременности 9 %. В республике 25 % женщин е у добившихся из них интергенерационный материал

информационных технологий, в возможностей женщин к изменению

Через областные Центры проводятся мероприятия по по грамотности сельских женщин. Школы женского фермерства, в занятия по обучению основам маркетинга в рыночных условиях областных Школах женского фер

женских инициатив, Общественными организациями, осуществляющими

.....

«Аялзат» совместно с Ассоциацией не Кыргызской республике обучение прои четырех областей республики.

Государства в области

обучалась в 1996 году на Международной Конференции «Образование», проведенной Государственной комиссией женщин и молодежи при поддержке ПРООН. Конференция

необходимость включения мер по соблюдению Гендерных вопросы получения среднего и высшего образования стажировок, доступа к специализированным знаниям подготовки кадров высшей квалификации из числа жи

важно сохранить принцип равного доступа к образованию критерий отличных знаний поскольку расслоение населен может привести к пагубным изменениям в образовательных кыргызских женщин. Необходимы механизмы поддер

девушек, в виде стипендий и грантов Правительства, пре конкурсной основе, а также социальных стипендий бедных и малооплачиваемых семей. Определенная

направления уже началась, в частности, Государственным делам семьи, женщинам и молодежи учредила стипендии девушек-студенток из малообеспеченных семей из отда

отличившихся в учебе, в ряде вузов в учены бесплатно или льготное по оплат населения.

4. *Оброта здоровья женщины, снижение смертности*

Кыргызстан остается республикой, несмотря на снижение ее показателя в теч 15,5%. Снижение материнской смертности обусловлено именно этим фактором. В 199

менее чем на 100 тысяч, в том числе, состав

процент

периоде

Много ра

между родами составляет менее 1,5 - 2 лет. Основным методом регуляции рождаемости остается аборт. Ежегодно в республике производится 40 тысяч абортот и 20 тысяч мини абортот.

Вопрос охраны материнства и детства является одним из самых актуальных в здравоохранении Кыргызской Республики. Ухудшение санитарно-профилактического и медицинского обслуживания из-за нехватки медицинских препаратов, оттока квалифицированного медицинского персонала в более высокодоходные отрасли, снижения материального благосостояния населения в целом, обусловило рост всех видов заболеваний, особенно в сельской местности. По сравнению с 1991 годом увеличилось количество заболеваний женщин туберкулезом на 39%, кожно-венерическими болезнями в 77,2 раза, значительно возросло среди них число больных алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией. анемия в период беременности достигла 60%.

и здоровья женщин в Национальной программе  
приоритетными и решаются следующие задачи:  
ммы «Здоровая нация» и «Манас». Основными

Проблемы  
«Аялзат» являю  
Национальные п

Ассоциации независимых ученых-юристов Кыргызстана гендерная экспертиза Закона «Об охране здоровья населения Кыргызской республики», одной из рекомендаций которой было предложение выдвинуть проблему репродуктивного здоровья в отдельный закон. Один вариант законопроекта «Об охране репродуктивного здоровья населения Кыргызстана» в настоящий момент разрабатывается Министерством здравоохранения, другой альтернативный - «О репродуктивном и

населения Кыргызской республики» под руководством общественных организаций. В обоих законопроектах

сексуальном здо  
группой неяви

максимально высокого уровня сексуального и репродуктивного здоровья

методов мужской контрацепции  
Государственная комиссия  
и по своей линии сотрудничает с  
Европейским Альянсом по  
Ф. ЮНФПА, ПРООН, локальными  
тно с Европейским Альянсом по  
на конференции "Репродуктивное  
ования по репродуктивному и  
в и молодежи республики, с  
Кыргызстана организованы во всех  
ающихся семинары «Планирование

использованием вазоэктомии и  
В области репродуктивн  
по делам семьи, женщин и мо  
международными организаци  
репродуктивному здоровью Ю  
и республиканскими НПО. С  
репродуктивному здоровью пр  
здоровье подростков" и  
сексуальному здоровью под  
Федерацией женских организ  
областных центрах республики  
смы и репродуктивное здоров

преодоление бедности.

5. Женщина, эконом

включенности женщин в процесс

производства женщины продолжают играть ключевую роль в

ресурсов в республике  
тех из них имеют зарплату  
Средний коэффициент  
рабочих мест, при этом, как показывает  
Большое количество женщин  
режиме больничных, проработавших  
Остатки  
безработных их число  
новой активности

производства женщины продолжают играть ключевую роль в  
составляя громадный источник трудо  
Удельный вес женщин составляет 47,3 %  
в том числе в занятости - 39 %  
значительную долю  
статистика, особенно в  
дошкольные и школьные  
переняли работать, многие предприятия прекратили работу  
Большое количество женщин остаются и дома  
без работы, 1/5 часть официально зарегистрирована  
% от общей, 36,5% находится в возрасте наименьшем  
(от 29 до 40 лет). В среднем же

часто задерживается при этом женщины в первую очередь  
сокращение платок или увольняются по собственному желанию при  
на работу в частном секторе  
отной платы, женщины на 23 % ниже,  
я тем, что большинство женщин

значительная часть женщин  
тем не менее, средний размер  
чем у мужчин. Это объяс

работают на высокооплачиваемых должностях в сельском хозяйстве, 9% на руководящих должностях в малых предприятиях и акционерных обществах. В особо тяжелом положении находятся пожилые женщины, составляющие большинство среди пенсионеров, а также безработные женщины в малых городах и селах республики, при этом внутренняя миграция не решает стоящих перед женщинами проблем.

Процент женщин в разных отраслях (1998 г.)

Таблица 3.1

№	Сфера занятости	Женщины
1.	Промышленность	39,7%
2.	Сельское хозяйство	46,7%

особых категорий (инвалиды и др.), внедрению системы микрокредитования, организации оплачиваемых общественных работ, поддержки женского предпринимательства, женского фермерства, переобучению женщин. Проблемы экономической активности женщин обсуждались в 1998 году на республиканской конференции «Женщины села в преодолении бедности» и саммите по микрокредитованию,

проведенном в Министратстве Благотворительных дел г. Бишкека.

#### Широкое распространение в республике в качестве поддержки

Гражданский фонд постоянно осуществляет кредитование женщин женских общин. Только через МБФ "Мэриам" поддержку получили более 2000 женщин. Беззалоговые, низкопроцентные микрокредиты выделяются также Государственной комиссией по делам семьи, молодежи и молодежи бедным и малообеспеченным женщинам на местах, областных ЦЖИ "Аздат". В 1999 году через ЦЖИ г. Бишкека

рку Кленца (парламент) из 105 депутатов соответствует 3,9%. В прошлом созыве было 27 женщин (8%) из 30 депутатов, то есть пропорция представительства в парламенте сохранилась. В целом в парламенте женщин-депутатов около 14%.

В двух палатах всего четыре женщины. В верхней палате 27 женщин (8%) из 30 депутатов, то есть пропорция представительства в парламенте сохранилась. В целом в парламенте женщин-депутатов около 14%.

На районном уровне - 25%. На местном и сельском - 21-22%.

В судебной системе республики в 1997 году женщины составили 28,7% в органах прокуратуры - 43%, банковской системе - 60,4% от общего количества работников. При этом женщины сосредоточены преимущественно на исполнительских должностях, что иллюстрируется занятостью женщин в вооруженных силах. По данным Министерства обороны, общая численность женщин, работающих в этой системе, составляет 700 человек. Из них должности офицеров занимают 100 человек.

избирательном процессе, экспертизой рекомендовано предусмотреть

и при равных возможностях. Кроме того, женщинам и при равных возможностях, наиболее гендерно-эквилибрующей модели, рекомендовано предусмотреть вложения в развитие человеческого потенциала и системы квот

Следует отметить, что женщины Кыргызстана традиционно недополучают образование, хотя интерес к политике прочнее уже 34,6%, и поэтому мало представлены в политических партиях. Только 8 из 16 партий (за исключением Демократической партии женщин) имеют от 1,2% до 7% женщин в руководящих органах. Для улучшения положения реализуются специальные программы по политическому образованию женщин - «АКТ в поддержку ООН/ЮНИФЕМ (СНВА), семинары фондов Конфедерации Демократии и Фридриха Шюбера (ФРШ), Проект UN-Women «Поддержка женского лидерства» и ряд других. Обучаются женщины на языках политической деятельности, актеры, журналисты, адвокаты, общественные активисты, в том числе организации негосударственного сектора. В Школе политического лидерства организуются Общественные женские организации. Методические материалы разрабатываются и распространяются среди руководителей из всех областей республики в женском ЦНО «Азия-Кавказского района» - группа для женщин Чуйской области.

Для организации и проведения мероприятий по развитию лидерства женщин в Кыргызстане, направленных на активизацию участия женщин в общественной жизни, в частности, в политической деятельности, в рамках проекта «Укрепление лидерства женщин в Кыргызстане» финансируются следующие мероприятия:

настоящее время около 130 тысяч детей не посещают дошкольные учреждения, причем 70 % от этого числа составляют девочки. По данным 1998 года показатель охвата базовым образованием составляет 76 %, при этом на долю девочек приходится 49 % в начальной и 51 % в средней школе.

В районах республики созданы компьютерные центры, а также языкового и компьютерного обучения. По линии культурно-просветительской работы в деревнях

Усилиями МБФ «Мэзрим» созданы детские образовательные центры (ДООЦ), также ежегодно организуются летние лагеря в детских лагерях на озере Иссык-Куль, а также в летних лагерях за рубежом - Америку, Англию и Индию. Для детей-сирот и детей малообеспеченных семей, а также для победителей олимпиад обучение в этих курсах бесплатно.

Девушки составляют преобладающее большинство среди молодежи, но они, в основном, обучаются для получения традиционных женских профессий. Для девушек из малообеспеченных сельских семей, женщин и молодежи назначены стипендии, которые в настоящее время получают 20 студентов-отличниц. Кроме того, существуют неправительственные организации (Фонд «Эне»), которые оказывают помощь женщинам, обучающимся в вузах. Также существуют программы поддержки девушек-студенток из детских домов, девочек-инвалидов.

В средних специальных учебных заведениях учащиеся (1998 год).

Девушки - учащиеся в средних специальных учебных заведениях в общей численности.

Таблица 4

в средних специальных учебных заведениях:	51
в вузах:	34
в техникумах:	27
в колледжах:	50

Процент девушек, студентов в промышленности и строительстве:	15
в сельском хозяйстве:	15
в экономике:	15

просветительской работы в деревнях и селах.

искусства.

В Кыргызской Республике Кодексом «О браке и семье» разрешается вступление в брак с 17 лет. Тем не менее, имеются факты более раннего вступления девочек в гражданский брак и деторождения в юном возрасте. В 1997 году по республике было зарегистрировано 27 девочек в возрасте до 15 лет и 1257 родов в возрасте с 15 до 17 лет. Было проведено 13 абортов у девочек в возрасте до 15, а в возрасте от 16 до 17 лет - 392. По последним статистическим данным, именно среди подростков высока заболеваемость всеми видами воспалительных и инфекционных болезней, в том числе и передающихся половым путем. Вопросы, связанные с репродуктивным здоровьем девочек, решаются через программы здравоохранения «Манас», «Здоровая нация» и по проекту планирования семьи Всемирного Общества по Здравоохранению (ВОЗ). Значительный вклад вносят и НПО республики - МБФ «Мээрим», НПО «Эне», Ассоциация «Семья и здоровое поколение», «Ийдер» и другие. В частности, реализован проект МБФ «Мээрим» «Поддержка детей - сирот», в рамках которого при помощи международного фонда «SOS-Киндердорф Интернациональ» для детей-сирот построена первая детская деревня из 20-ти двухэтажных домов.

#### 8. Уменьшение всех форм насилия против женщин.

- Одним из глобальных препятствий на пути достижения равенства между мужчинами и женщинами является насилие в отношении женщин, основанное на дискриминации. Насилие против женщин проявляется во всех сферах жизни и на работе, кражи достоинства расцениваем ее в качестве унижения достоинства женщины, различных форм насилия до торговли женщинами, сексуального насилия, изнасилований и убийств.

Насилие против женщин является серьезной проблемой во всем мире. Находясь в процессе осуществления реформ, Кыргызстан испытывает положительные изменения, связанные с экономическим развитием и демократизацией общества.







не пригодны для жизни. Под земледелие и постоянные населенные пункты может быть занято не более 9-10% общей площади, фактически ими занято 6,9%. Таким образом, республика располагает крайне незначительным ресурсом эффективной территории, а резко континентальный климат и большие перепады высот сильно увеличивают базовые энергетические затраты, необходимые для поддержания минимально приемлемого уровня жизни. Вся территория республики

характеризуется высокой сейсмичностью, что является фактором возникновения чрезвычайных ситуаций, в том числе землетрясений. Кроме того, экологическим фактором является наличие 39 хвостохранилищ. Нарушение экологического баланса, вследствие изменения бассейна озера Атап, проводимых в сопредельных государствах ядерных испытаний, варийного состояния захоронений хвостохранилищ радиоактивных отходов, заражения бассейна реки Барскоон и озера Иссык-Куль минеральными солями натрия, а также стихийных бедствий, вызываемых селями и оползнями, отрицательно влияет на состояние иммунитета, здоровья, процессов кроветворения, физическое развитие, онкоэлементарный фон, заболеваемость и смертность женщин и детей, что диктует необходимость выделить их в специализированные группы медико-биологического и социального риска.

Важно отметить, что экологические проблемы выделены в приоритетном направлении в стратегии устойчивого человеческого развития Кыргызстана. И Государственная политика по развитию экологической безопасности предусматривает проведение экологического мониторинга, создание государственных структур содействия, экологическими и женскими комитетами и участие женщин в решении экологических проблем. В частности женщины в охране окружающей среды и принятия решений по осуществлению природоохранных мероприятий. Они участвуют в научных исследованиях, в реализации программ неправительственного сектора на локальном уровне: гражданские акции в населенных пунктах. Но в целом, в настоящее время отсутствуют организации по охране окружающей среды, такие как "Ата Журт" и др. Многие женщины активно участвуют в практической деятельности по посадке деревьев и созданию водопроводных сетей.

11. Женщины села

Сельское население составляет две третьих населения Кыргызстана. В настоящее время на базе 354 реорганизованных колхозов создано 24225 крестьянских хозяйств, из них 450 фермерских хозяйств принадлежат женщинам. 80% ВВП. Учитывая трудности сельского хозяйства, в 1998 году был объявлен экономическим годом.

Правительством в 1997 году согласно которой ург. предлагаемого. Гесное сот. специалистами, местными соц. НПО действенного проявл. экологических проблем не про. Практически отсутству. среды на уровне. выработк. использованию природных ре. мероприятия. Наиболее предл.

Сельское население. Земельными до. 50,8% женщины. колхозов и сов. экономика Кырг. производит. экономическом станов.

Годом подъема села и в ноябре этого года, согласно всенародного референдума, земля была передана в частную собственность. В республике недавно приняты новые законы - Земельный кодекс КР, «Об ипотеке», «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», «О кооперации».

Международные организации и банки активно предоставляют кредиты для сельского хозяйства, при этом женщинам предоставляются, в основном, микрокредиты для организации их самозанятости и преодоления женской бедности.

По проекту ПРООН "Поддержка потенциала женских организаций" 46 проектов женских организаций утверждены на получение грантов на общую сумму 141390 тыс. долларов США. Этот проект ПРООН предусматривает оказание содействия Правительству Кыргызстана по вовлечению женщин в рыночную экономику, стимулированию их на создание собственного дела, предоставлении им рабочих мест и улучшение их жизненных условий, особенно на селе. Поставленные проблемы были обсуждены на республиканской конференции "Женщины села в преодолении бедности", проведенной в 1998 году при поддержке ПРООН в Кыргызстане.

Во всех областях Государственной комиссией по делам семьи, женщины и молодежи также осуществляется система микрокредитования женского семейного бизнеса через областные ЦЖИ по программе "Аялзат". В регионах работают многочисленные женские организации, которые дают определенный вклад в развитие предпринимательства, фермерства, решение вопросов занятости, самозанятости, образования детей, охраны здоровья, поддержки инвалидов, пожилых людей. ЦЖИ создают на местах группы, членами которых являются преимущественно

Таблица 5

№	Обязательство	Меры по выполнению
	национальную программу по развитию женщин, четко обозначенными приоритетами и целями бюджета.	программа "Аялзат" основана на Пекинской платформе действий и имеет Финансирова... из... государственного бюджета.
Образовательный механизм, предоставляющий возможности и ресурсы для реализации Программы в стране при Правительстве Республики, для... семьи, женщин и молодежи. В 1996 году создана межведомственная рабочая группа по реализации Национальной программы "Жогорку Кеңеш" (Парламент) Кыргызской Республики, в... областях организации... осуществляю, делам семьи и... 1997 году, открыты 86 профессиональные центры... Министрате "Аялзату" (ДКС).	национальный механизм, предоставляющий возможности и ресурсы для реализации Программы в стране при Правительстве Республики, для... семьи, женщин и молодежи. В 1996 году создана межведомственная рабочая группа по реализации Национальной программы "Жогорку Кеңеш" (Парламент) Кыргызской Республики, в... областях организации... осуществляю, делам семьи и... 1997 году, открыты 86 профессиональные центры... Министрате "Аялзату" (ДКС).	Указом Президента Кыргызской Республики 1996 год был объявлен Годом женщины. В 1996 году создана межведомственная рабочая группа по реализации Национальной программы "Жогорку Кеңеш" (Парламент) Кыргызской Республики, в... областях организации... осуществляю, делам семьи и... 1997 году, открыты 86 профессиональные центры... Министрате "Аялзату" (ДКС).



	1997 Госкомиссия по делам семьи, женщины и молодежи, Министерство финансов	Республиканский бюджет, ПРООН	Организация районных ЦЖ
(ГО-50)	1997 Госкомиссия по делам семьи, женщины и молодежи,	ПРООН, местные	Организация районных ЦЖ
	Государственный местный самоуправление, Бишкек		ский, Проект административных структурах, на предприя учреждениях, нас
развитие женских информационных сетей и исследовательских исследований	1997 Госкомиссия по делам семьи, женщин и молодежи, Нацбюро "Женщины в развитии", областные центры	Республиканский бюджет, Проекты	2) Права женщин

<p>обучения женщин.</p>	<p>Министерство образования науки и культуры, женские НПО</p>	<p>Министерство образования</p>	<p>7) Охрана здоровья детей</p>
<p>Охрана материнской и младенческой</p>	<p>Министерство образования и науки и культуры, областное самоуправление, «Бирлик» областные социалминистративных министерства, административные</p>	<p>Местные бюджеты, собственные средства</p>	<p>Органы до 14 матерей и квали детей с</p>
<p>Семья детей 1997-2000 многодетных женщин пенсионеров,</p>	<p>Министерство образования и науки и культуры, областное самоуправление, «Бирлик» областные социалминистративных министерства, административные</p>	<p>Местные бюджеты, собственные средства</p>	<p>Органы до 14 матерей и квали детей с</p>
<p>основных биологических критериев оценки условий труда, цели, определения оснований к применению труда женщин и подростков.</p>	<p>Министерство здравоохранения</p>	<p>Средства</p>	<p>1997</p>
<p>Женщины и экономика преодолена бедность</p>	<p>Министерство</p>	<p>Средства</p>	<p>1997</p>
<p>Создание новых рабочих мест в 2000 (приложение-116) действие в создании и деятельности (негосударственных) служб занятости, оказываю-</p>	<p>Министерство занятости, МиксоТруд, МиксоБюджет, Фонд развития</p>	<p>Собственные средства</p>	<p>1997</p>
<p>на постоянном, временном, трудовом, безработных, в том числе женщины, предоставляется беспла-</p>	<p>Министерство занятости, МиксоТруд, МиксоБюджет, Фонд развития</p>	<p>Собственные средства</p>	<p>1997</p>
<p>в области приема, уво-</p>	<p>Министерство занятости, МиксоТруд, МиксоБюджет, Фонд развития</p>	<p>Собственные средства</p>	<p>1997</p>
<p>психологической помощи</p>	<p>Министерство занятости, МиксоТруд, МиксоБюджет, Фонд развития</p>	<p>Собственные средства</p>	<p>1997</p>
<p>психологической помощи</p>	<p>Министерство занятости, МиксоТруд, МиксоБюджет, Фонд развития</p>	<p>Собственные средства</p>	<p>1997</p>

Частично занятым женщинам;		Минсоцтруд,	средства.
Усиление контроля над целенаправленным использованием иностранных инвестиций.	1997	Министерства, административные ведомства, Областные госадминистрации,	Местные бюджеты, собственные средства.
9 Участие женщин в процессах принятия решений на политическом, законодательном и исполнительном уровнях.			
Достижение одобренного Экономическим и Социальным советами ООН показателя, предусматривающего 30% представленность женщин на руководящих должностях.		Правительство	

К положительным факторам, способствовавшим выполнению национальной программы «Аялдар» следует отнести следующие:

1. Выделение средств на программу из бюджета республики;
2. Финансовая помощь международных организаций;

3. Сотрудничество НПО с государственными структурами, в частности, с Министерством образования и культуры, а также с женским клубом Кыргызстана;

3. Сравнительно слабое влияние религии (всех конфессий);
4. Присутствие женской нормы в культуре.

#### У. Перспективные стратегии развития Деятельной Д. Деятельной и Кыргызстане:

В процессе исполнения Национальной программы определено, что для дальнейшего продвижения в вопросах

положения женщин необходимо развивать направления:

1. Создание системы подготовки и переподготовки руководящих работников;
2. Создание единой базы данных по женским НПО международных добровольных организаций;

3. Развитие деятельности НПО на уровне областей, республика, Центральная Азия;

4. Разработка понятных процедур оценки индикаторов мониторинга условий для проведения тендерной процедуры;

5. Разработка комплекса мер по усилению административных семейных и трудовых с

6. Признание домашнего труда женщин новой экономической категорией;

7. Разработка механизмов направленных на расширение возможностей женщин двочек;

8. Снижение всех форм гендерного насилия в отношении женщин и девочек;

9. Организация неформального клубного пространства для

профессиональных и др. организаций, партнерских отношений и сотрудничества, содержательного обмена опытом и мнениями;

Улучшение санитарно-просветительской работы по охране здоровья женщин и девочек, усиление принципов личной ответственности за свое здоровье;

Развертывание научно-исследовательской, образовательной и воспитательной работы по ограничению дискриминационных традиций и обычаев, изменению патриархального мировоззрения в культуре и менталитете народов Кыргызстана, внедрению гендерной идеологии в сознание масс.

Для дальнейшей реализации Пекинской Платформы действий, просим продолжить осуществление национальных

инициатив в целях развития которых предусмотрено в законе (приложение 5). В рамках тех же

задач, в частности, содействовать развитию законодательных механизмов в виде

разработки законодательства о женщинах и молодежи по делам семьи женщин и молодежи

формально-правового статуса, переквалификацию домашнего Совета в Национальную комиссию по

реализации Национальной программы "Аялдар" проведения

успешных достижений гендерного равенства, особенно на уровне

увеличение числа женщин в высшем звене государственной службы и образования для

повышения профессионального уровня докладов Президиума

и женщины вступают в брак, человек

борьбы со всеми его формами формирования политики гендерного равенства и расширения

возможностей женщин через законодательство, преодоление гендерных стереотипов в массовом сознании, создание фундаментальной научно-теоретической базы по гендерной проблематике в системе академической и вузовской науки, в независимых исследованиях и развертывание женских информационных сетей.







3. Образование и повышение квалификации граждан	1. Участие в реализации государственных и национальных программ "Далгар"
---	--

<p>Центров Ученых и Исследований 501. Создание и развитие центров Министерства ведомств учреждений и др. по линии 6. Содействие развитию и поддержке организаций в сфере культуры, спорта региональных центров 7. Участие в реализации программ региональных центров 8. Содействие в развитии женских организаций</p>	<p>Исследования Министерства ведомств учреждений и др. Культуры, спорта Министерства ведомств учреждений и др. Министерства ведомств учреждений и др.</p>
---	---

<p>1. Организация 2. Организация 3. Организация 4. Участие</p>	<p>Министерства ведомств учреждений и др. Министерства ведомств учреждений и др. Министерства ведомств учреждений и др.</p>
--	---

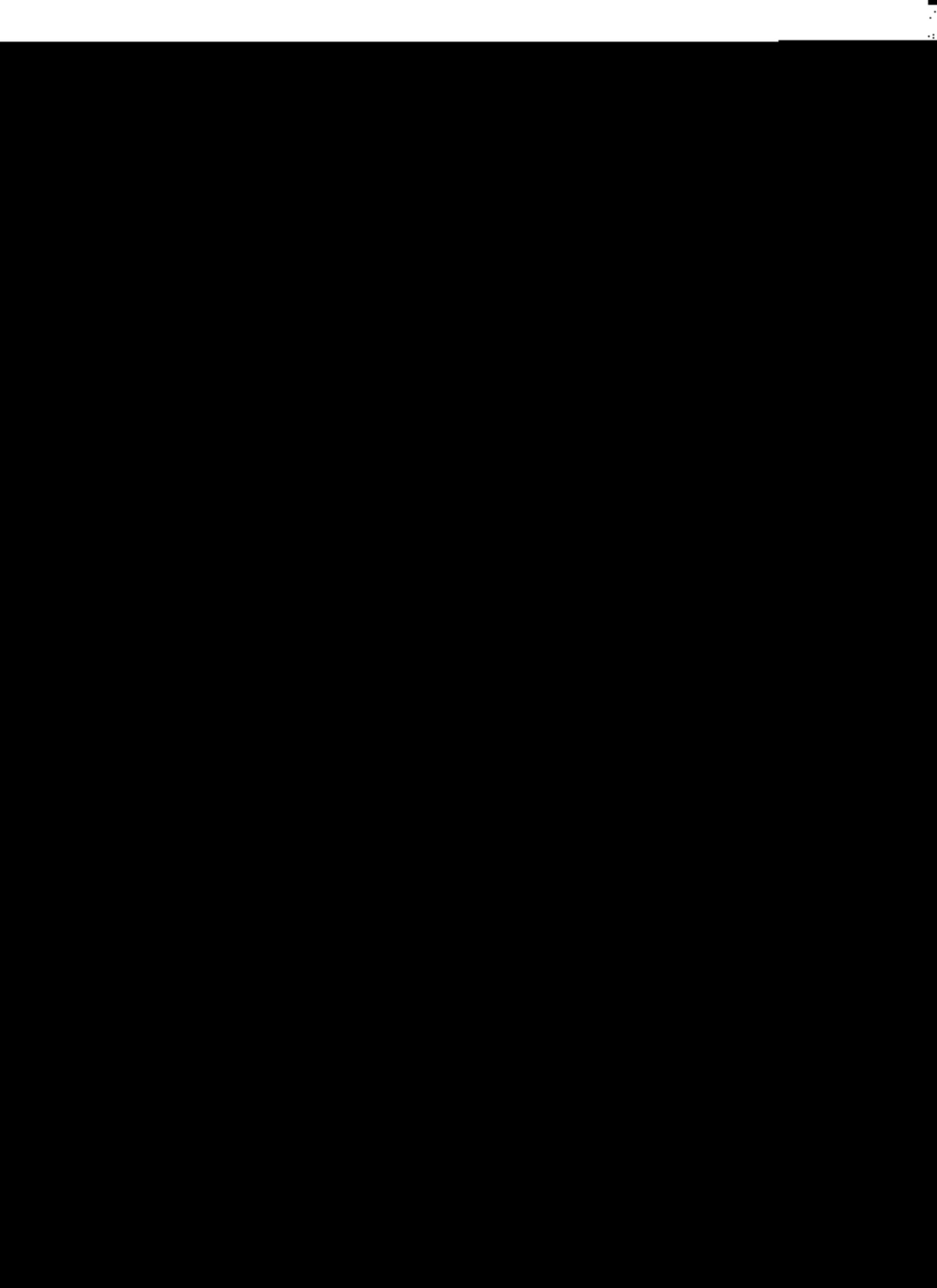
<p>жестоким</p>	<p>4. <b>Охрана здоровья женщин. Снижение материнской и детской смертности</b></p>	<p>программы: "Малышнат" 2. Разработаны программы женин-студ. Создание филомушн образовани</p>
<p>1. Участие програм нации</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Борьба</li> <li>• нарк</li> <li>• проф</li> <li>• забол</li> <li>• ортал</li> <li>• пита</li> <li>• беспл</li> <li>• нита</li> <li>• корм</li> <li>• (мног</li> <li>• студе</li> <li>• голд)</li> </ul> <p>2. Мониторинг детства</p> <p>3. Разработаны программы исследования</p>	<p>определе труда же</p>	







№ п/п	Учебная группа	Тема занятия	Дата проведения
8.	Учебная группа формирования навыков в сфере конфликтологии	Учебная группа формирования навыков в сфере конфликтологии	Учебная группа формирования навыков в сфере конфликтологии
9.	Женщины и сфера карьерной информации	Женщины и сфера карьерной информации	Женщины и сфера карьерной информации
	<p>1. Разработка программы предупреждения преступлений Тренинговые занятия Безопасное поведение в чрезвычайных ситуациях 2. Разработка программы карьерной информации в общественно- педагогической сфере</p>	<p>1. Организация карьерной информации в общественно- педагогической сфере 2. Разработка программы карьерной информации в общественно- педагогической сфере</p>	<p>1. Организация карьерной информации в общественно- педагогической сфере 2. Разработка программы карьерной информации в общественно- педагогической сфере</p>



## Приложение 3

**Финансирование проектов  
по проблемам жизни международными организациями**

1. ПРООН в 1996-1998гг. осуществил проект «Поддержка потенциала женских организаций» (1996-1999гг.) - 350 000 дол., - проект «Поддержка женского лидерства» (начался в марте 1999года) - 200 тыс.дол.;

2. Для улучшения мониторингового и оценочного потенциала учреждений по вопросам материнской и детской смертности заведующие или реализуются

женщин, сниже  
следующие про

• через На

льшую программу здравоохранения «Манас» Всемирной

таблицах, ЮС и ИД, IIII П П

ется и финансируется

ЮНИСЕФ, Германией, Швейцарией, Японией разра  
ключевая стратегия реформы здравоохранения;

- Исламской Республикой Пакистан предоставлен заем
- покупки оборудования и запуска фармацевтического з
- ДАНИДА (Италия) финансировала обучение студи

00 долларов США для

инициативного перевода

родные Конвенции по правам человека, ратифицированные Кыргызской республикой (март 1998).

одное Соглашение по гражданским и политическим правам, ратифицировано Кыргызстаном: 12 января 1994 г.)

одное соглашение по экономическим, социальным и культурным правам, ратифицировано Кыргызстаном: 12 января 1994 г.)

льный Протокол к международному соглашению по гражданским и политическим правам, ратифицировано Кыргызстаном 12 января 1994 г.)

против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих человеческого достоинства наказаний, ратифицировано Кыргызстаном 26 июля 1996 г.)

5. Международная конвенция по уничтожению всех форм расовой дискриминации

ратифицировано Кыргызстаном 26 июля 1996 г.)

о правах ребенка, ратифицировано Кыргызстаном: 12 января 1994 г.)

о уничтожении всех форм дискриминации по признаку пола, ратифицировано Кыргызстаном: 6 марта 1996 г.)

Конвенция о правах ребенка, ратифицировано Кыргызстаном: 6 марта 1996 г.)

о регистрации брака, ратифицировано Кыргызстаном: 6 марта 1996 г.)

о запрещении принудительной перевозки людей и заключении договоров, ратифицировано Кыргызстаном: 26 июля 1996 г.)

2. Конвенция о статусе беженцев, ратифицирована Кыргызстаном: 30 октября 1995 г.)

3. Протокол о статусе беженцев, ратифицировано Кыргызстаном: 30 октября 1995 г.)

о образовании, ратифицировано Кыргызстаном: 26 июля 1996 г.)

о представительской деятельности, ратифицирована Кыргызстаном: 26 июля 1996 г.)

о правах человека, ратифицирована Кыргызстаном: 26 июля 1996 г.)

1. Меморандум (Ратифицировано Кыргызстаном)

2. Меморандум (Ратифицировано Кыргызстаном)

3. Дополнение к меморандуму (Ратифицировано Кыргызстаном)

4. Конвенция о правах человека (Ратифицировано Кыргызстаном)

6. Конвенция о правах ребенка (Ратифицировано Кыргызстаном)

7. Конвенция о правах человека (Ратифицировано Кыргызстаном)

8. Конвенция о правах человека (Ратифицировано Кыргызстаном)

9. Конвенция о правах человека (Ратифицировано Кыргызстаном)

4. Конвенция о правах человека (Ратифицирована Кыргызстаном: 26 июля 1996 г.)

5. Конвенция по предотвращению и наказанию рабства (Ратифицирована Кыргызстаном: 26 июля 1996 г.)

(Ратифицировано Кыргызстаном: 26 июля 1996 г.)

18. Международная Конвенция по запрещению и наказанию преступлений апартеида  
(Ратифицировано Кыргызстаном: 26 июля 1996 г.)

19. Международная Конвенция против апартеида в спорте.  
(Ратифицирована Кыргызстаном: 26 июля 1996 г.)

20. Конвенция ИЛО (№ 29) относительно принудительного труда.

(Ратифицировано Кыргызстаном: 31 марта 1992 г.)

21. Конвенция ИЛО (№ 87) относительно свободы ассоциаций и защиты права на организацию.

(Ратифицировано Кыргызстаном: 31 марта 1992 г.)

22. Конвенция ИЛО (№ 96) относительно

ведущих коллективных переговоров.

(Ратифицировано Кыргызстаном: 31 марта

1992 г.)

23. Конвенция МОТ (№ 100) относите

женщин за выполнение равной ра

(Ратифицировано

31 марта 1992 г.)

24. Конвенция ИЛО

(Ратифицировано Кыргызстаном: 31 марта 1992 г.)

25. Конвенция ИЛО (№ 97) о

(Ратифицировано Кыргызстаном: 31 марта 1992 г.)

Кроме того, Кыргызская Республика ратифицировала четыре Конвенции • Конвенция 1949

года • Конвенция 1951 года • Протокол 1997 года • Конвенция 1997

года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997

года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997

года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997

года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997

года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997

года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997

года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997

года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997

года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997

года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997

года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997

года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997

года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997

года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997

года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997

года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997

года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997

года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997

года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997

года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997

года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997

года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997

года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997

года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997

года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997

года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997

года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997

года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997

года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997

года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997

года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997

года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997 года • Конвенция 1997

## Приложение 5

## Перспективы гендерного развития в Кыргызской Республике

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ**

по улучшению положения женщин и достижению гендерного равенства в Кыргызстане

Данный Национальный план действий инициирован Государственной комиссией при Правительстве Кыргызской Республики по делам семьи, женщин и молодежи, которая представляет интересы женщин всей республики.

**Стратегия 1.****Совершенствование нормативно-правовой базы**

Главной целью, выработанной на Пекинской конференции платформы действий, было устранение неравенства в возможностях мужчин и женщин в доступе к экономическим и природным ресурсам, к образованию и здравоохранению, к участию в принятии решений, а также борьбу с нищетой, бедностью и насилием в отношении девочек.

В целом, существующая законодательно-нормативная база, и иные права, не противоречат международным нормам совершенствованию в плане расширения правовых институтов.

Однако существуют определенные преграды в международных и национальных норм защиты прав женщин и заключаются в следующем: недостаточная возможность достижению гендерного равенства, недостаточная правовая культура общества и информированность граждан о своих правах и все еще значительное влияние на общественную жизнь, традиционных стереотипов и патриархальной ментальности. Обществу неслучайно свойственна традиционная модель наделения властью мужчины и женщины, где на уровень насилия в отношении женщин. Сильные формы которого служат в качестве одного из ключевых социальных механизмов поддержания указанных проблем. Равнозначные институциональные возможности женщин достигают своих жизненных целей, ограничивают их участие в политических и экономических общественной жизни.

*Цели и задачи*

- Упрощение законов и процедур для предотвращения дискриминации;
- Поощрение и защита прав женщин;
- Обеспечение равенства, искоренение дискриминации в отношении женщин;
- Обеспечение юридической грамотности

*Меры по выполнению*

- Обеспечение конституционных и законодательных гарантий в равных возможностях между мужчинами и женщинами;
- Концепция законодательной деятельности по достижению равных возможностей между мужчинами и женщинами;

Всероссийские службы Омбудсмена

III Проводить гендерную оценку дискриминации в отношении женщин.

III Распространение и информирование всех женщин о Международных и национальных нормативно-законодательных актах.

III Школа женского лидерства.

*Исполнители*

III Национальный совет по гендерной политике при Президенте Кыргызской

Республики Кыргызской Республики

Генеральный директор

- Министерство юстиции
- Министерство труда и социальной защиты

Государственный комитет по образованию, Министерством образования и науки, Министерством культуры и спорта

Центр ПРООН "Гендер и развитие" в Кыргызстане

- Неправительственные организации

Сроки исполнения:  
2000-2004 гг.

**Стратегия 2.  
Образование**

непрерывное и неформальное образование

доступ к образованию,  
получения образования;

Женщины в Кыргызстане имеют равный с мужчинами доступ к образованию. В Кыргызской Республике существует несколько секторов образования: государственная система образования, частный сектор образования, общественный сектор образования. Финансовый кризис снизил уровень доступности образования.

образования, особенно

Женщины и девочки отдаленных сельских районов имеют ограниченный доступ к образованию. В связи с устойчивыми традициями патриархального общества в Кыргызстане отсутствует понятие гендерного равенства полов.

слитании детей, отсутствует понятие

В связи с устойчивыми традициями патриархального общества в Кыргызстане отсутствует понятие гендерного равенства полов.

ва, такой уровень образования

обучения мужчин и женщин в нормативно-правовой сфере.

**Цели и задачи**

- Образование и повышение функциональной грамотности женщин;
- Обеспечение гендерного равенства в вопросах образования;
- Расширение доступа женщин к профессионально-технической подготовке, совершенствованию в области науки и техники и к непрерывному образованию.

формальной подготовки

для служебного роста

ного и равноправного участия женщин в процессе руководящих

и принятия решений

образования, в том числе в области науки, информации и подготовки кадров высшей

и обеспечения

ции.

связи с физическим

**Меры по выполнению**

стимулирование и поддержка негосударственных образовательных систем, в том числе в области высшего образования, адаптированных для женщин.

Государственные образовательные системы и женщины в приоритетном порядке.

областях науки и культуры, в том числе в области высшего образования, адаптированных для женщин.

Внедрение инициатив молодых женщин в области науки и образования.

в программу международного сотрудничества в области высшего образования, адаптированных для женщин.

Разработка и реализация программ социальной поддержки молодежи и маломужских семей для получения образования.

реализация комплексной программы социальной поддержки молодежи и маломужских семей для получения образования.

Создание образовательных центров для женщин.

поддержка молодежи и маломужских семей для получения образования.

Создание образовательных центров для женщин.

поддержка молодежи и маломужских семей для получения образования.

Создание образовательных центров для женщин.

поддержка молодежи и маломужских семей для получения образования.

Создание образовательных центров для женщин.

поддержка молодежи и маломужских семей для получения образования.

Создание образовательных центров для женщин.

поддержка молодежи и маломужских семей для получения образования.

Создание образовательных центров для женщин.

поддержка молодежи и маломужских семей для получения образования.

Создание образовательных центров для женщин.

поддержка молодежи и маломужских семей для получения образования.

Создание образовательных центров для женщин.

поддержка молодежи и маломужских семей для получения образования.

Создание образовательных центров для женщин.

поддержка молодежи и маломужских семей для получения образования.

Создание образовательных центров для женщин.

поддержка молодежи и маломужских семей для получения образования.

Создание образовательных центров для женщин.

поддержка молодежи и маломужских семей для получения образования.

Создание образовательных центров для женщин.

поддержка молодежи и маломужских семей для получения образования.

Создание образовательных центров для женщин.

поддержка молодежи и маломужских семей для получения образования.

Создание образовательных центров для женщин.

Исполнители

УО ПРООН "Делдер и Развитие" в Мирзоявском Республике

правительственные организации

Сроки исполнения



2000

Семья и здоровое поколение

Репродуктивное здоровье, Окружающая среда

экономических условий коэффициент -показателей здоровья

...в первую очередь связанно с проблемами заболеваемости

...проблемы здравоохранения, образования и занятости населения. Кроме того,

...ги стили "минимум" автотранспортной системы областного

...я и образования детей, а государственная система поддержки

...гоани края. Вопрос охраны материнства и детства является одним из

...одной из основных проблем

...и остаются показатели

...к 3% - коэффициент

...сторонами дляющих нашествии

...ности

...лишью бытовых условий

...колдотически действии продуктами;

...инских услуг

...ост инфекционных заболеваний, таких как туберкулез,

...им путем.

...н и детей с диагнозом - анемия, в том числе до 70% женщины

...т анемией.

...прекращении. В результате стало заметно ухудшилось в целом

...те. Увеличивается количество женщин курящих, пьющих

...их потомстве в будущем.

Цели и задачи

Создание качественного и доступного ухода за детьми для всех;

Обширная и упрощенная система прав материнства и защиты, которая является

составной частью благополучия семьи;

Уход за здоровьем матери и ребенка;

Безопасное материнство;

Аборт и планирование семьи;

Улучшение качества жизни матерей и детей.

Меры по осуществлению

Предупреждения и лечение инфекций, передающихся половым путем;

Подготовка кадров;

Совершенствование материально-технической базы детских и родильно-гинекологических

...а, алкоголизма и наркомании.

...уровне повысить уровень базовых медико-санитарных знаний

...борьба с табакокурением

...Реализовать все доступные меры по снижению материнской и младенческой смертности

...по всех лечебных учреждениях республики

...Включить обслуживание беременных и кормящих женщин в сферу гарантированных

...государством бесплатных базовых медицинских услуг;

...Организовать индустрию детского питания;

...Повысить качество профессионального образования системы базовых медицинских

...социально уязвимых слоев населения;

...Содействовать развитию частной врачебной практики;

...Дальнейшее совершенствование реализации национальной программы "Амбат

С. Киме

...инфраструктур

...медицинские

...показатели

...семьи оказав

...на 12% в

...на 100000 род. жив. (37,7% -

...на 1000 род. жив.



До тех пор, пока экономика не придет в норму, будет расти безработица среди женщин. Женщины (как и мужчины) в настоящее время присутствуют на неофициальном рынке труда, предполагающем низкую плату и отсутствие льгот.

**Цели и задачи**

- Содействие равного доступа женщин к экономическим ресурсам, рабочим местам, рынкам и торговле;
- Признание важности домашнего, неоплачиваемого труда матерей, домохозяек для развития нации
- Обеспечение необходимых условий для реализации семей и ее функций, повышения качества жизни членов семьи;
- Укрепление экономического потенциала и развития женского предпринимательства;
- Развитие малого и среднего бизнеса, микрокредитования;
- Повышения уровня жизни через усиления адресной защиты;
- Развитие стратегий, по оказанию помощи бедным и нуждающимся семьям;
- Приравнять домашний труд как производительный труд и предусмотреть оплату за домашний труд, с введением в трудовой стаж.

**Меры по выполнению**

• Усиление контроля над деятельностью предприятий, работающих с иностранными инвесторами

- Правительство должна выполнять свои обязательства
- Соблюдение законодательства, гарантирующего равную оплату труда, продвижение по службе, при предоставлении условий труда;
- При разработке "экономических" программ выделять предпринимательство;

• Содействие матерей, матерей-одиночек

- Содействие механизмов поддержки существующих и создания новых рабочих мест для женщин с помощью проектов, финансируемых из государственных и частных источников путем предоставления кредитов, и кредитов новых технологий;
- Разработка программ, предусматривающих профессиональную подготовку, переподготовку, обучение (новым технологиям) женщин;
- Создание в городах и сельской местности государственных служб занятости, оказывающих помощь в постановке и временном трудоустройстве безработных, в том числе женщин;
- Предоставление бесплатных юридических консультаций по вопросам приема на работу, обеспечения социальных гарантий при увольнении, соблюдении трудового законодательства по отношению к женщинам;
- Создание центров занятости, кабинета, службы социальной и психологической помощи безработным и частично занятым женщинам;
- Усиление контроля над деятельностью иностранных инвесторов;
- Создание службы Омбудсмана;

**Ответственные**

- Национальный совет по гендерной политике;
- Правительство Кыргызской Республики;
- Министерство здравоохранения Кыргызской Республики;
- Министерство образования, науки и культуры Кыргызской Республики;
- Государственная комиссия по делам семьи, женщин и молодежи;
- Бюро ПРООН, и другие и развитие в Кыргызской Республике;
- Укреплять женские организации.

Сроки

2000-2004 гг.

ником

ской (СРР)

Болес

е и

ей/ИХ !!!

чить

данис

рства

ному

резко

Мэри

и де

но-бытовой

ростом бедности.

Женщины выражают такие же серьезные опасения в связи с социальной структурой общества как и в связи с реальным снижением обеспечением занятости. Быстрый рост преступности и насилия против женщин как в городах, так и в местностях, заставляет женщин чувствовать себя менее защищенными. Типичными случаями насилия являются похищение до брака, изнасилование и злоупотребление в семейно-бытовой сфере, являющееся результатом злоупотребления алкоголем со стороны мужчин.

В настоящее время, в условиях выхода страны из кризиса, необходимо преодоление негативных тенденций и стабилизация положения семьи, а также предпосылок для улучшения ее жизнедеятельности в будущем. Переход нашего общества от одной общественно-экономической формации к другой привнес в жизнь населения государственной заботы о семье. В результате экономического кризиса возросла бедность и возникли такие проблемы как безработица, увеличение доли населения, связанной с безработицей и переходом к рыночной экономике, несущей на себе

Женщины все чаще становятся жертвами нарушений психологического унижения и домашнего насилия, что является серьезной проблемой.

Почти половина всех случаев жестоких бытовых убийств предшествует длительная

По мере роста бедности и безработицы многие женщины вынуждены заниматься проституцией и заниматься по принуждению.

В силу различных причин пострадавшие зачастую воздерживаются от обращения в правоохранительные органы.

Вторая половина нашего общества стала свидетелем беспрецедентного кризиса, который привнес в жизнь населения, связанной с безработицей и переходом к рыночной экономике, несущей на себе

Такие преступления, как изнасилование и сексуальное насилие, являются серьезными проблемами для женщин. Женщины, к сожалению, являются жертвами насилия, злоупотребления алкоголем и наркотиками, а также проституции, организованной преступности, групп и т.д. Все это приводит к тому, что общество перед лицом серьезных проблем.

Дети в бедности

Меры по борьбе с насилием в отношении женщин

Профессиональной подготовки женщинам безработцам, другим

ценных лиц.

ной стратегии по преодолению семейного и сексуального

Меры по предотвращению

по предупреждению женской преступности;

создающих безопасность и физическую неприкосновенность

азание им правовой и материальной поддержке

- Предупреждение
- Защита прав женщин
- Предоставление помощи женщинам из числа пострадавших от насилия.
- Разработка мер по предотвращению насилия против женщин безработных
- Разработка и реализация мер по установлению мира и безопасности
- Открытие центров помощи женщинам
- Разработка системы профилактики насилия



Разработка и реализация программ для преодоления традиционного подхода и  
 негативных стереотипов, подготовка женщин к участию в  
 рыночных отношениях.  
 Организация школы женского политического лидерства.  
 Учет интересов женщин при выделении кредитов, земель и т.д.  
 Разработка механизмов и программ по обеспечению равного

контроля и oversight и обеспечения приводе для обеспечения  
 экономической и политической сферах.  
 Правительство Кыргызской Республики  
 Парламент Кыргызской Республики  
 Министерство труда и социальной защиты  
 Министерство образования и культуры  
 Министерство здравоохранения  
 Министерство обороны

Исполнители:  
 Президентский совет по Gender Policy при Президенте КР  
 Правительство Кыргызской Республики  
 Парламент Кыргызской Республики

Министерство труда и социальной защиты  
 Министерство образования и культуры  
 Министерство здравоохранения  
 Министерство обороны

Министерство обороны  
 Госкомиссия по делам семьи, женщин и молодежи  
 Бюро "Гендер и развитие" представительства ПРООН  
 Неправительственные организации

Сроки исполнения  
 2000-2004 гг.

Приложение 6

Общие данные и индикаторы для измерения достигнутых успехов в развитии.

\*\*\* - значение не определено.

Параметр-индикатор	начало 1999	
	жен.	муж.
<b>I. Население и фертильность</b>		
4699025 чел.	2322176 чел.	2376849 чел.
521863 чел.	267628 чел.	254235 чел.
1694307 чел.	862981 чел.	831326 чел.
2394176 чел.	1197615 чел.	1196561 чел.
388630 чел.	232573 чел.	156057 чел.
1599120 чел.	830235 чел.	768885 чел.
1426617 чел.	713311 чел.	713306 чел.
Темпы роста населения	101,4%	101,3%
Общий уровень фертильности	2,8	2,8
Уровень фертильности для женщин в возрасте 15-19 лет	0,2	0,2
71,7 лет	63,1 лет	67,1 лет
21,7	30,4	26,2
35,1	46,1	40,7
35,5	35,5	35,5
<b>Здравоохранение</b>		
Параметры		
Репродуктивное здоровье		
Уровень распространенности ИЦД	69,7%	69,7%
% родов принимаемых обученным медицинским персоналом, (всего)		
Уровень распространенности ВИЧ среди взрослых (всего взрослых)	16 чел.	15 чел.
Уровень распространенности ВИЧ нет среди беременных в возрасте 15-24 лет	нет	нет
Уровень распространенности ВИЧ в возрасте 15-24 лет	15 чел.	15 чел.
Система		
49,95%	49,95%	49,95%
99,7%	99,7%	99,7%
Параметры		
Уровень занятых женщин по		
15-24 лет		
Информационная деятельность		

	1977	1978	1979
Уровень безработицы	4,8%	3,8%	3,8%
Соотношение населения безработицы	49,4%	48,3%	48,3%
% рабочей силы в промышленности	9,8%	8,3%	10,0%
% рабочей силы в сфере услуг	38,1%	40,8%	35,7%
% рабочей силы по отраслям	60,1%	65,4%	73,6%

% населения с доступом к безопасной питьевой воде	67,8%	67,7%		быть занижены
% населения с доступом к электричеству	99,4%	99,4%		
% населения, использующего	49,1%	63,4%		

Идентификационный номер: 10.29 гектара

г.о. Пашковская