&/$86('¶e9$/8$7,21 $ 3267(5,25, '(6 352-(76 '8)21'6 '(6
NATIONS UNIES POUR LA DÉMOCRATIE
Contrat N°.PD:C0110/10

5$33257 '¶e9$/8$7,

UDF-MAG-11-421: Promouvoir la représentation des femmes malgaches dans les affaires publiques et politiques

Date : 24 Février 2015
Executive summary in English

Remerciements
Les évaluateurs expriment leur reconnaissance envers toutes les personnes qui ont consacré une partie de leur temps et de leur énergie pour les aider à mener ce travail à bien. Ils souhaitent en particulier remercier O ¶ p T X L S H G X E X U H D X G ¶ (, 6 $ Q Q H D G D J D V F Ramiliarijaona, Jessica Ranohefy et M. Niaina Ramaroshon pour leur disponibilité ainsi que pour O H V H I I R U W V G ¶ R U J D Q L V D W L R Q V T X ¶ L O V D X U R Q W E L H Q Y R X O X O H X U W U D Q V P H W R X V O H V S D U W L F L S D Q W V D X [I R U P D W L R Q V H W S D U O H P H Q W D L Les évaluateurs sont également reconnaissants envers les partenaires du projet tels que le Conseil National des Femmes de Madagascar (CNFM), le Vondrona MiraLenta ho an'ny Fampandrosoana (VLMF) et ses représentantes en région, notamment à Tamatave, pour les L Q I R U P D W L R Q V T X ¶ L O V D X U R Q W E L H Q Y R X O X O H X U W U D Q V P H W R X V O H V S D U W L F L S D Q W V D X [I R U P D W L R Q V H W S D U O H P H Q W D L

Bien entendu, les évaluateurs son W V H X O V U H V S R Q V D E O H V G ¶ p Y H Q W X H O O H contenues dans le présent rapport.

Note
Les opinions exprimées dans le présent rapport sont celles des évaluateurs. Elles ne représentent en aucun cas les positions du FNUD ou des institutions mentionnées dans le texte.

Auteurs et contributeurs
Le présent rapport a été rédigé par Aurélie Ferreira et Florence Burban avec le support de Lalaina Randriarimanana.

Landis MacKellar a révisé le rapport.

/ ¶ p Y D O X D W L R Q D p W p R U J D Q L V p e, Directeur de projet U H F W L R Q G ¶ (U

I. Executive Summary

(i) The project

This report presents the evaluation of the project [3]

(iii) Recommendations

The following recommendations stem from the above conclusions:

- It is recommended to define a long-term approach in order to have a real impact on the behavior of the political class and above all of the population. In this regard, it is important that Malagasy NGOs and women's networks define a joint action plan to determine a project which truly affects society as a whole in order to overcome the ³GLJLWDO´ DQG LQFRPSOHWH DSSURDFK WR JHQGHU DQG WKH legislative process. Such a project also involves reinforcing the inter-connectedness, the capacity and the mHDQV RI WKH ZRPHQ¶V QHWZRUNV

- Involve more those national institutions which have concretely shown their commitment to implementing international agreements and spread the principle of collective responsibility. For instance, the Ministry of Population has a plan to raise awareness on the topic. Such opportunities to collaborate directly with authorities should be grasped by the Malagasy women.

- Ensure continuing contact and follow-

Cependant de nombreuses activités ont été retardées en raison des changements du calendrier électoral et des problèmes de fonctionnement internes à EISA. $ O ¶ L V V X H G X S U R D X F X Q H G L V S R V L W L R Q O p J L V Q D W L Y H Q H P H Q W D Y D Q W O D P L V H H Q R H X Y U H G H O D protocole SADC. Le projet a par ailleurs souffert du manque de motivation des élues/s, du manque d ¶ L P S O L F D W L R Q G H V n o m b r e u x d é b a t s p o l i t i q u e s e t d e l a faiblesse institutionnelle du Parlement vis-à- Y L V G H O ¶ L Q F H U W L W X G H G H O D S H U V L V W D Q F H activités mises en ° X Y U H Antananarivo (Tananarive) plutôt que dans O ¶ H Q V H P E O H G H V région V F L E O p H V n o n p l u s p e r m i s de relayer les informations au-delà des bénéficiaires formées. Sur les 78% des électeurs qui vivent en zone rurale, un faible relai d'information V ¶ H V W R p U D Q Ô H Y o l u e r les mentalités.

L ¶ D Q D O \ V H G H V f a c t e u r s d ' e f f i c i e n c e a mis en lumière un rapport coût-bénéfice positif et à certains égards en excédent par rapport aux objectifs quantitatifs fixés initialement par le projet. Ceci met en exergue la qualité opérationnelle de O ¶ p T X L S H P D O J D F K H G ¶ (, 6 le plein potentiel a pu se réaliser une fois les questions et flottements liés au départ du Directeur pays résorbés / ¶ D Q F U D J H H W O H V F R Q Q H F W L R Q V P X O W L S O H V rapportées à multiples reprises aux évaluatrices. Sous des perspectives plus qualitatives, O ¶ H I I L F L H Q F H D X Q L Y H D X W Q L Y H D X des régions où le souhait de recevoir un appui davantage décentralisé et rvoir

Ceci m01 52al

- Impliquer davantage les institutions nationales qui ont démontré concrètement leur engagement à mettre en œuvre les accords internationaux et diffuser le principe de responsabilité collective. Par exemple, le Ministère de la population dispose d'un plan de sensibilisation en matière

II. Introduction et contexte du projet

(i) 2EMHFWLIV GX SURMHW HW GH O¶pYDOXDWLRQ
&H UDSSRUW SUpVHQWH OHV UpVXOWDWV GH O¶pYDOXDWLRQ G

La visite de terrain, menée du 28 Novembre au 5 Décembre

(iii) Contexte national du projet

Une brève rétrospective démontre que O ¶ K L V W R L U H est pourvue de crises politiques majeures et que ces dernières en

dispositif juridique et réglementaire sur le financement et le plafonnement des dépenses de campagne électorale. Conformément aux articles 33 et 38 de cette loi de 2011, les partis peuvent financer leurs activités à partir de leurs ressources propres ou externes et la transparence dans la gestion de ces ressources est exigée à travers une comptabilité simplifiée. Cependant, il n'est prévu ni de juridiction compétente ni de sanctions définies en cas de violation des dispositions relatives au financement et au plafonnement des dépenses électorales.

Les femmes représentent 46% des électeurs malgaches[910] et pèsent de façon déterminante dans les processus électoraux. Madagascar est signataire de la plupart des instruments internationaux tels que la Convention des Nations Unies sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes (CEDEF)

III. 2EMHFWLIV VWUDWpJLH HW PLVH HQ °XYUH G

(i) Objectifs du projet

Le document de projet présente ainsi le problème auquel il se propose de répondre :

- Madagascar a traversé de nombreuses crises politiques et économiques au cours de la dernière décennie. Ce climat particulièrement instable V¶HVW FDUDFWpULVp récurrence des crises politiques, la monopolisation du pouvoir par une minorité, alors que le fondement d¶X **Q¶(WDW GH 'URLW**¶LQFRQWHVWp HW O D SDUW chaque citoyen, dit sujet de Droit, aux affaires publiques et politiques.
- Le niveau de gouvernance est faible. Les institutions telles que le Parlement et les partis politiques ont été affaiblis par des années de luttes intestines sans pour autant prendre en considération la volonté populaire. En découle un faible sens de la redevabilité et des obligations vis-à- vis des citoyens.
- Au même titre, ce climat a été propice à une redéfinition fréquente des priorités et à la mise entre parenthèse de nombreuses questions OLpHV j OD ¶LQWHJUDWLRQ de la prise en compte des politiques de genre dans la vie publique et politique et O¶LQVWDXUDWLRQ de la parité.. Sans surprise, le projet part du constat de O¶DEVHQFH de cadre légal véritablement contraignant et de provisions paritaires visant à inclure des représentantes femmes aux discussions de sortie de crise.
- /¶RUJDQLVDWLRQ sociale est dominée par des normes patriarcales desquelles découlent une série de traditions et de référents dilués dans la vie familiale, scolaire, professionnelle et politique des filles et des femmes.
- &HV QRUPHV V¶LQVFULYHQW dans un faible encouragement et une valorisation moindre de la participation féminine ; en témoignent les inégalités et discriminations comme celles rapportées par les taux inférieurs de scolarisation dans le secondaire et le supérieur, O¶DEVHQFH GH IHPPHV j GHV GLVFXVVLRQV politiques au sérieux en politique.
- Il résulte de ces éléments à la fois structurels et sociologiques, un manque de compétences et de confiance chez les femmes et une difficulté à rivaliser face aux FDQGLGDWV KRPPHV HW j V¶LPSRVHU dans la classe politique.
- /H IDLEOH QLYHDX GH FRQQDLVVDQFH HW GH FRPSpWHQFH

- Travailler en parallèle avec les partis politiques pour les encourager à accueillir des membres femmes mais aussi à accepter une représentation féminine accrue sur les listes électorales et parmi les sièges G H O ¶ $ V V H P E O p H
- Outiller les élues et le Parlement G¶LQGLFDWHXUV et critères transversaux afin de V \ V W p P D W L V H U O ¶ L Q W p J U D W L R Q G H O D T X H V W L R Q G X J H Q
- (O D U J L U O ¶ L Q W H U Y H Q W L R Q D X J U D Q G S X E O L F H W O H V femme sur les scènes de la vie publique et politique par le biais G ¶ X Q H a Q G H communication nationale. Associer les medias à cet effort et relayer des messages de sensibilisation par presse écrite et radio.

(ii) / R J L T X H G ¶ L Q W H U Y H Q W L R Q

Le tableau ci-après synthétise l D O R J L T X H G ¶ L Q W H U Y H Q W L R Q G X S U R M H W les résultats attendus et les objectifs spécifiques destinés à contribuer à la réalisation de « O ¶ R E M H F W L I G H » G H O D

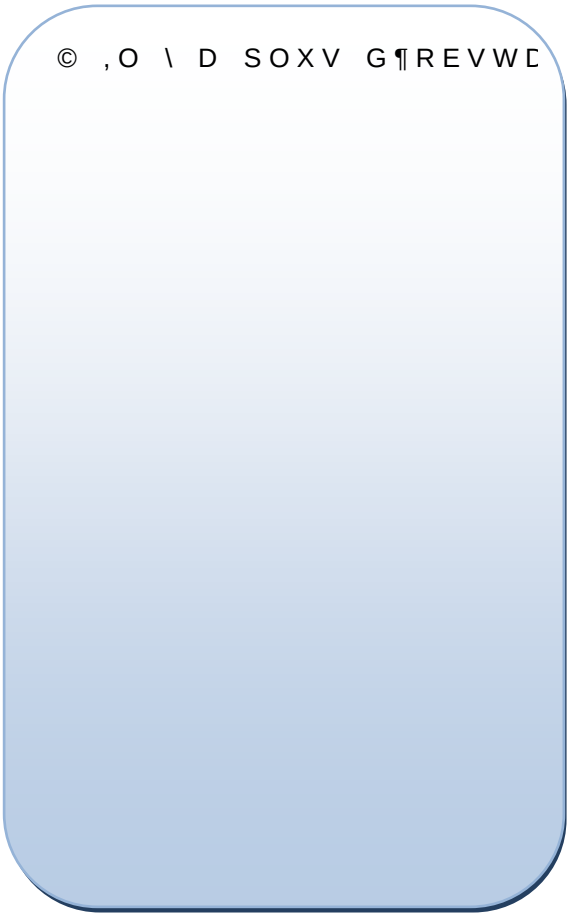
Résultat 1 : Améliorer les conditions de la participation des femmes au niveau des instances décisionnelles étatiques

-2 Consultations organisées à Antananarivo ; dresser un état des lieux et analyser les besoins des femmes dans la société et en politique. **-Réalisation sur cette base du manuel de formation « Se présenter pour être élue »** **-6 séminaires de plaidoyer et de sensibilisation auprès des partis politiques et de certains candidats à la présidentielle.** **-Suivi des connaissances**	Le contenu des formations est adapté à ses cibles; les bases du dialogue multi-acteurs sont posées Développement de plan politiques pour dans leurs politiques et au sein de leur parti.	Les femmes candidates ou élues pèsent davantage dans les discussions politiques, leurs connaissances et compétences sont accrues ; elles sont davantage soutenues. Plus de femmes se présentent aux élections et les remportent. Les organes décisionnels et les partis politiques sont sensibilisés et responsabilisés.	**Renforcer la gouvernance par femmes candidates ou élues dans le processus de stabilisation démocratique.**

%LHQ TX¶DXFXQ SDUWHQDULDW SRXU OHV GRQV OH GRPHQW GH
des accords avec : le Conseil National des Femmes Malgaches[16] (CNFM) qui a réalisé de nombreuses études sur les femmes en politique GRQW O¶pWXGH Prise en compte de pH O¶pJDOLWp Femmes dans le processus législatif à Madagascar »[17], la Plateforme des Femmes eQ 3ROLWLTXH GH 0DGDJDVFDU , QGLHQ Gender links qui ont fourni des experts locaux lors des formations réalisées pour les élections locales prévues en juillet 2015. EISA a aussi établi un partenariat avec la Chaine de radio-télévision nationale (TVM) pour réaliser sa campagne médiatique à destination du grand public.

Le projet a globalement réussi à réaliser les activités prévues mais la mise en °XYUH de nombreuses activités a été retardée par le changement de calendrier électoral, non anticipées par la stratégie G¶LQWHUYHQWLRQ (les élections prévues initialement en mai et juillet ont été reportées en Octobre et décembre 2013) et la démission du Directeur GE¶SA Madagascar. En conséquence, les activités ont ciblé les candidates officielles et non les candidates potentiellement intéressées par un mandat législatif.

[16] /H &1)0 YHLOOH j O¶DSSOLFDWLRQ GHV HQJDJHPHQWV SULV SRXU DVVXUHU O¶pJDO


© ,O \ D SOXV G¶REVWD

S D U sse¶mbl¶e nationale est actuellement aux oubliettes en attendant G ¶ r W U H adoptée par O H 6 p Q D W tuXurs Qa¶ en vi

x La centralisation de la plupart des activités mises en ° X Y Uà H Antananarivo (Tananarive) plutôt que dans les six régions ciblées a limité le rayonnement de O ¶ L Q Wonet Y H ¶ Q W S L D V de meaye Le I R U P pH V $ O ¶ H [F Formations concernant les 132 candidates aux élections locales réalisées avec Gender Links (élections actuellement planifiées en Juillet 2015 selon la CENIT) et des deux séances de travail avec les partis politique réalisées a Antsiranana (Diego-Suarez) et Mahajanga (Majunga), la majorité des activités ont été réalisées à Antanatnarivo. Les 176 candidates formées pro

Le SURMHW D H[pFXWp O¶HQVHPEOHnvelopp budgétaire à 98% La répartition des dépenses démontre TXH O¶DFFHQW les activités de formation et de consultation qui représentent 48% du budget. %LHQ EISA soit appuyée sur les réseaux malgaches, le financement des services contractuels externes ne représentent que 3,29% du budget. 2Q Q RWHUD WRXWH les dépenses sont liées aux missions de suivi du projet.

(iv) Impact

Le projet D SHUPLV G¶développer OD YLVLELOLWp malgache et plus GX S DUWLFXOLqUHPHQW une meilleure place. Ce projet a permis à EISA G¶DSSURIRQGLU collaboration avec les réseaux de femmes malgaches tels que le VLMF mais aussi de développer des collaborations opérationnelles avec le CNFM et Gender Links. Ce projet a aussi permis à EISA de tisser des relations avec les membres GH O¶DGPLQLVWUD parlementaire qui reconnaissent la plus value des formations et des séances de travail organisées DX VHLQ GH O¶$VVHPEOpH 1DWLRQDOH

Ce projet a contribué au soutien des efforts mis en °XYUH par les femmes malgaches pour améliorer les conditions de la participation des femmes au niveau des instances décisionnelles et promouvoir la promotion du genre conformément aux accords pris dans le cadre des conventions internationale et régionales, notamment le protocole SADC

Sur un plan plus individuel, le projet a aussi permis de valoriser les compétences et interventions des femmes en leur transmettant des savoirs élémentaires de gestion mais aussi des techniques spécifiques visant à renforcer leur confiance SRXU V¶HQSULPHU

G ¶ p Y L W H U X Q V H Q W L P H Q W G H G p V L Q W p U r W Y R L U H G ¶ D E D Q G R
mise au pas du processus de décentralisation et le report des élections locales, mettent en
attente un public I R U P p H W p Y H L O O p V X u Gd it tr e ma in te nu e X W H O ¶ D W W H Q W

V. Conclusions

2 Q S H X W V \ Q W K p W L V H U F R P P H V X L W O H V F R Q F O X V L R Q V G
constatations et réponses aux questions évaluatives présentées au chapitre précédent.
6 H Q V L E L O L V H U O H J U D Q G e x s X e t a L F a j t i Q p a t i p n J d e O 1 W m e s G a n V l e V
affaires publiques.

(i) / H S U R M H W V ¶ H V W U p Y p O p S H U W L Q H Q W G D Q V O H

seulement auprès des femmes mais aussi des communautés rurales. Alors que les femmes malgaches représentent plus de 46% des électeurs, les femmes élues localement ne représentent que 4,46% des maires. Il est fondamental de prendre en considération cette dimension, en prévision des élections locales de 2015.

(vi) Les difficultés organisationnelles rencontrées en début de projet et les retards liés aux cha ngements du calendrier électoral ont réduit l'efficacité du projet . A la fin du projet, toutes les activités ont été P L V H V H Q a X Y U H V U D L V R Q Q D E O H V H W D X [E X G J H W V raisonnables et assuré une rentabilité satisfaisante au projet. Néanmoins, il eut été sage que les gestionnaires G X S U R M H W D X V L q J H G ¶ (, 6 S H U W L Q H Q F H G X V \ V W q P H G H Q W V X U gestion initial. Une simple vérification de O ¶ p W D W G ¶ D Y D Q F H P H Q W G X S U R M H W D X U D L W S H U P L V G ¶ p F O D L U H U O H V L q J H V X U F H V X M H W

(vii) Le projet a permis de rendre visible la nécessité d'une représentation plus équitable des femmes malgaches dans la vie publique et politique . L'impact du projet FNUD a clairement contribué j O D F R Q Vt L Q X L W p G H V U p V X O W D W V G X S U R J U D P P H G H V soutien au Parlement sur la promotion du genre financé par l'Agence Internationale de Développement Suédoise (SIDA) .

VI. Recommandations

&HV UHFRPPDQGDWLRQV GpULYHQW GHV FRQFOXVLRQV GH O¶p

(i) Il est recommandé de définir une approche à long terme pour avoir un impact réel sur le comportement de la classe politiq ue et a fortiori de la population. À cet égard, il est important que toutes les ONG malgaches et les réseaux de IHPPHV GpILQLVVHQW XQ SODQ G¶DFWLRQ FRQMRLQW YpULW une approche « numérique » et donc incomplète du genre et de sa transversalité sur le plan juridique.

(ii) Identifier et travailler avec divers intervenants et diverses institutions nationales qui ont démontré concrètement leur engagement à mettre en °XYUH OHV DFFRUGV LQWHUQDWLRQDX[SRSXODWLRQ GLVS SODQ GH VHQVLELOLVDWLRQ HQ OD PDWLqUH &H W\SH G¶RSS autorités devraient être saisies par les femmes malgaches.

(iii) Travailler directement avec les réseaux de femmes malgaches afin de le

Annexe 1 : questions évaluatives

Critères CAD	4 X H V W L R Q V G ¶ p Y	Sous-questions

Annexe 2 : documents examinés

Documents généraux

- 6 L W H L Q W H U Q H W G ¶ (, 6 $
  http://www.content.eisa.org.za/old-page/eisa-madagascar
  http://www.content.eisa.org.za/old-page/eisa-madagascar-womens-capacity-building-programmes
  http://eisa.org.za/EISA/madagascar2.htm
  http://www.content.eisa.org.za/pdf/mad2014mainstreaming.pdf
  https://www.facebook.com/EISA.Madagascar

Autres sources :

- http://www.assemblee-nationale.mg/?p=5945&lang=en
- Loi sur les partis politiques : http://www.assemblee-nationale.mg/lois/2011-012.pdf
- http://www.vmlf.mg/
- http://www.peacewomen.org/news_article.php?id=1340&type=news
-

Annexe 3 : personnes rencontrées

28 novembre 2014	
Arrivée des consultantes internationales	
Onja Ramiliarijaona	Chef de projet ±EISA Madagascar
Jessica Ranohefy	Chargée de programme ±EISA Madagascar
Niaina Ramaroshon	Responsable administratif et finance ±EISA Madagascar
Ravaozanany Noroarisoa	Présidente du Conseil National des Femmes de Madagascar (CNFM) Consultante associée du FOCUS Consulting
Nara Marie Zenaide	Membre du CNFM Consultante associée du FOCUS Consulting
Rakotoarindrasata Mina	Membre du CNFM Consultante associée du FOCUS Consulting
Ramanantsoa Ambinina	Consultante associée du FOCUS Consulting
1 décembre 2014	
Déplacement à Toamasina des expertes internationale et nationale	
Claudine Tsé Sampivony	& D Q G L G D W H j O ¶ p O H F W L R Q O p J L V O D L Q G p S H Q G D Q W H E p Q p I L F L D L U H G H
Razanarazo Yvonne Arlette	0 H P E U H G H O ¶ D V V R F L D W L R Q G H Vehivavy Iray Vatsy », Président du Croix Rouge district 7 R D P D V L Q D 0 H P E U H G H O ¶ D V V R F L Ð V (V W G H 0 D G D J D V F D U j 7 R D P D V L Q D ©) Marovahiny Toamasina (FIRAM/TO) », Conseiller municipal de la commune Toamasina I
Randriamiondry Gastrin	Secrétaire Générale du parti politique RDR
Maria Zafitsara	Présidente régionale du VMLF de la Région Est
Raterasoa Flavie	0 p G L D W H X U p O H F W R U D O P H P E U H G H universitaires de Toamasina
Entretiens à Antananarivo U p D O L V p V S D U O D F K H I G ¶ p T X L S H	
Rafarasoa Marie Thérèse (interview par téléphone)	Présidente du VMLF de la région Boeny
Ialfine Papisy	Country Manager, Gender Links
Onja Ramiliarijaona	Chef de projet ±EISA Madagascar
Jessica Ranohefy	Chargée de programme ±EISA Madagascar
Niaina Ramaroshon	Responsable administratif et finance ±EISA Madagascar
2 décembre 2014	
Retour à Antananarivo pour les expertes internationale et nationale	
Randrianandraina Jean de Dieu	Membre du parti politique AREMA
Edeny Andriamizana	Spécialiste en genre, PNUD Madagascar
Lalaina Rakotozandry	Responsable gouvernance, PNUD Madagascar

Rahantamalala Charline	Vice-présidente du parti politique FIDEM 0 H P E U H G H O ¶ D V V R F L D W L R Q G H V I H
Anjara Rasoanaivo	Journaliste, Midi Madagasikara
5 décembre 2014	
Réunion avec EISA staff Madagascar	
Onja Ramiliarijaona	Chef de projet ±EISA Madagascar
Niaina Ramaroshon	Responsable administratif et finance ±EISA Madagascar

Annexe 4 : liste des abréviations