

**CLAUSE D'ÉVALUATION A POSTERIORI DES PROJETS DU FONDS DES
NATIONS UNIES POUR LA DÉMOCRATIE
Contrat N°.PD:C0110/10**

**UDF-GAB-11-418 - Appui à l'Implication des Jeunes dans les Processus Electoraux au
Gabon**

Date: 6

Remerciements

L'équipe responsable de la mission remercie tous les membres du Réseau des Organisations Libres de la société civile pour la Bonne Gouvernance au Gabon (ROLBG) qui ont contribué avec dévouement et disponibilité au bon déroulement de cette mission d'évaluation en Gabon. L'équipe remercie en particulier M. G. Mpaga, président du ROLBG, ainsi que M. A. Makaga, coordonnateur du projet - qui ont facilité les principaux contacts au Gabon et particulièrement à Libreville et dans la région de Moyen-Ogooué (Lambaréné). Ils ont pu rester disponibles et en contact avec les consultants pendant la phase cruciale de rédaction du présent rapport.

Les évaluateurs souhaitent également remercier tous les acteurs, intervenants et bénéficiaires qui ont participé à ce processus d'évaluation, qui ont accepté d'être disponibles et de partager leurs expériences et réflexions.

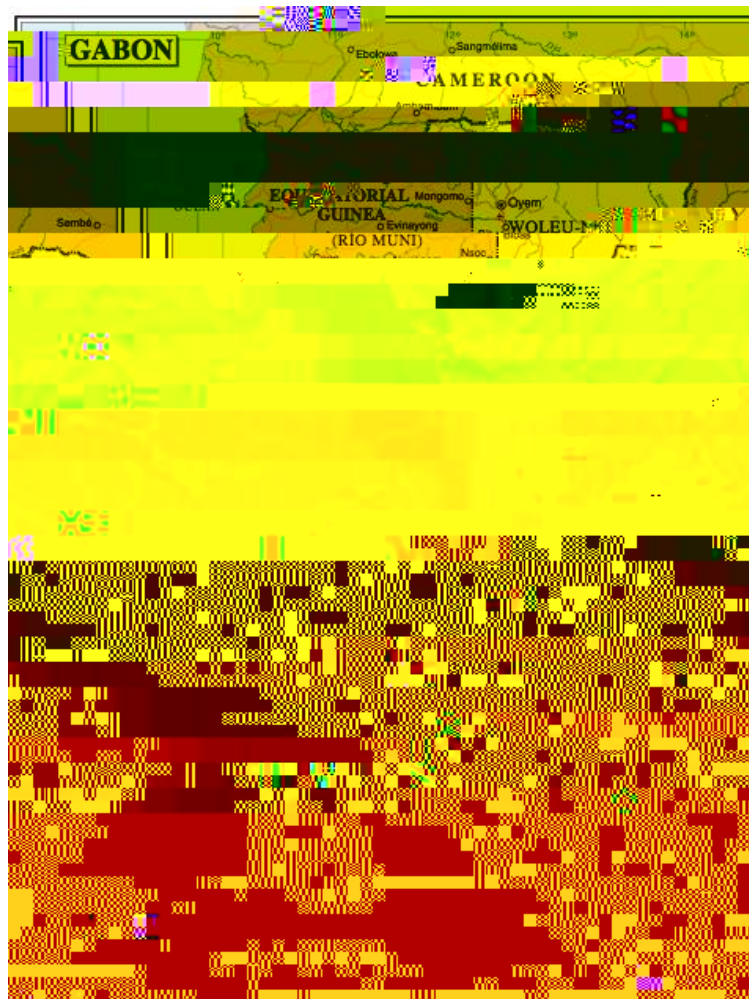
Bien entendu, les évaluateurs sont seuls responsables d'éventuelles erreurs ou omissions contenues dans le présent rapport.

Note

Les opinions exprimées dans le présent rapport sont celles des évaluateurs. Elles ne représentent en aucun cas les positions du FNUD ou des institutions mentionnées dans le texte.

Auteurs et contributeurs

Le présent rapport a été rédigé par Dieter Wagner et Albert Nanga. Aurélie Ferreira a révisé le rapport. L'évaluation a été organisée sous la direction d'Eric Tourrés, Directeur de projet.



I. Executive Summary

(i) The project

This report presents the evaluation of the project "Support for Youth Involvement in Electoral Processes in Gabon." The total project budget was US \$ 200,000. The project ran from 1 May 2013 to 30 January 2016, and was implemented in the regions of Estuaire, Moyen-Ogooué, Ogooué-Maritime, and Woleu-Ntem by the Réseau des Organisations Libres de la société civile pour la Bonne Gouvernance au Gabon (ROLBG), in partnership with the Observatoire National pour la Démocratie (OND) and the NGO Formations Nouvelles (OFN). The target population consisted of the Gabonese youth aged 18 to 30 years. As the project title indicates, the project objective was to promote the active participation of young people, and to get them involved in electoral processes in the four provinces of Gabon. This led the grantee to define the key outcomes of the project as follows:

Youth engagement in civic and political life, including through participation in elections, has increased;

Young people are positioning themselves as leaders and are better taken into account by policy makers of their communities.

(ii) Evaluation Findings

Overall, the strategy and methodology appeared consistent with the profile of the final beneficiaries. Actions under the "social mobilization" component were chosen in order to reach a wide young audience, to deepen the motivation to participate and engage in politics, and to instill values considered essential for future significant players in governance. The component "strengthening the leadership of youth" aimed to integrate young people in the spheres of influence and power within their local area. The intention of the component "advocacy" to establish local forums was appropriate to ensure continued training exercise for young leaders in democracy. It is therefore our view that **the project as designed and proposed by ROLBG is relevant to the needs of the Gabonese youth**. This relevance by contrast is however not pronounced as far as the identification and analysis of implementation risks, such as unforeseen situations (e.g. strikes, and the refusal of some leaders of school structures to let young people participate) is concerned.

Our findings regarding the implementation of activities confirm that the project has completed just about half of its planned activities. While certain outputs fell short of their target (e.g. two instead of four planned conferences with young people were actually held; two large concert events in Libreville and Port-Gentil were not realized), others were characterized by multiplication beyond plan (e.g.: mass sensitization took place in three other than planned locations; 25 instead of the 10 foreseen advocacy initiatives were carried out), without apparent benefit generated by the additional resource mobilization. **Project effectiveness is low**, because the way it was implemented it was difficult to achieve the planned results. A clearer vision of risks and planning of interventions would have allowed foreseeing further action and engaging in a genuine process of change. Despite the difficulties encountered, the recipient's efforts resulted in **some remarkable key results**. The project was particularly successful in encouraging school and university students to speak their mind. They freely discussed with evaluators the issue of political participation of young people in Gabon. The evaluators were also impressed by the variety of communication products, such as educational materials and publications, both in digital version in hard copy, as well as by the quality of professionally produced advertising spots and by the discussions broadcasted on television.

The analysis of various factors of efficiency has brought to light that the resources needed to accomplish each sub-activity were not defined in advance in a realistic way. In some cases

their overuse appears clearly in the budget's balance sheet, and this has led to important reductions to the "meetings / trainings" budget line, which has a key function for the realization

facilitates the identification of new needs. This would allow ROLBG to improve its current evaluation in qualitative terms and thus improve the strategic objectives of the organization. It can also help the grantee to attract new donors and implementing partners for an extension of the original project.

(iv) Recommandations

Ces recommandations dérivent des conclusions de l'évaluation.

Conformément aux observations sur l'efficacité et l'impact, nous recommandons au bénéficiaire d'assurer lui-même la collecte des données clés – sans dépendre d'une source statistique externe – surtout quand ils sont pertinents par rapport aux

III. Introduction et contexte du projet

(i) Objectifs du projet et de l'évaluation

Ce rapport présente les résultats de l'évaluation du projet d'« Appui à l'Implication des Jeunes dans les Processus Electoraux au Gabon ». Le projet a été mis en œuvre du 1^{er} Mai 2013 au 30 Janvier 2016 par le Réseau des Organisations Libres de la société civile pour la Bonne Gouvernance au Gabon (ROLBG), en partenariat avec l'Observatoire National pour la Démocratie (OND) et l'ONG Formations Nouvelles (OFN) dans les régions Estuaire, Moyen-Ogooué, Ogooué-Maritime, et Woleu-Ntem. Le budget total du projet était de US\$ 200.000, dont US\$ 20.000 ont été retenus pour les activités de suivi et évaluation du projet. Comme le titre du projet l'indique, l'

(iii) Contexte national du projet

Le Gabon est un pays d'Afrique centrale d'une superficie de 267 667 km² qui comptait une

IV. Objectifs et stratégie du projet

(i) Objectifs du projet

Malgré l'instauration de la pluralité politique en 1990, ROLBG a continué à observer de forts taux d'abstention aux élections, surtout parmi les jeunes qui représentent 60% de la population. L'ONG a relevé plusieurs sources au problème, telles que la pauvreté (33.3%, mais plus élevée en milieu rural qu'en milieu urbain), et des déficiences importantes au niveau culture politique et éducation civique et citoyenne. C'est pourquoi les objectifs principaux du projet « Appui à l'Implication des Jeunes dans les Processus Electoraux au Gabon », tels que définis dans le document de projet (UDF-GAB-11-418) en Avril 2013, étaient de (1) améliorer la participation de cette catégorie de la population aux élections, et (2) intégrer les jeunes dans les politiques de développement dans cinq communes réparties dans les quatre provinces ciblées par le projet (Libreville et Owendo dans l'Estuaire, Lambaréné dans le Moyen-Ogooué, Port-Gentil dans l'Ogooué-Maritime, et Oyem dans le Woleu-Ntem).

Selon le relevé et l'analyse du bénéficiaire, les jeunes au Gabon sont convaincus que les résultats des élections comptent peu, car les politiques du pays sont surtout déterminées par l'exécutif et appuyées par le dispositif policier et militaire. L'Assemblée Nationale et les autres institutions juridiques et démocratiques disposent d'une faible crédibilité. En absence d'une

Le tableau ci **(ii) Logique d'intervention**

V. Constatations et réponses aux questions évaluatives

Cette évaluation est basée sur des questions évaluatives conçues pour correspondre aux critères d'évaluation du Comité d'aide au développement de l'Organisation pour la coopération et le développement économique. Les questions et sous-questions figurent à l'annexe 1 du présent document.

(i) Pertinence

Au regard du contexte et des besoins des jeunes gabonais le projet est pertinent tel que conçu et proposé par le ROLBG au FNUD. Il répondait adroitement aux attentes des bénéficiaires aux niveaux

L'objectif des conférences avec les jeunes était d'approfondir la motivation des jeunes à participer et à s'engager dans la vie politique. Ceci est la raison pour laquelle cette activité a été conçue pour avoir lieu à une échelle encore plus large (à Libreville et Owendo, mais aussi à Port-Gentil, Lambaréné et Oyem), comme opportunité de discussion et d'échange sur les questions de démocratie et de participation politique des jeunes avec des experts invités.

Le développement des compétences dans l'exercice de leurs droits civils et politiques, à l'occasion d'un échange par petits groupes, a donné lieu aux rencontres-causeries parmi les

Maire de la Commune, du Secrétaire Général du Gouvernement, du Secrétaire Général du Conseil Départemental, des Ministères de la jeunesse et de la famille, et chefs des quartiers locaux et associations locales. Grâce à l'anticipation de l'ONG, ces événements ont été bien couverts par la radio, la télévision, et dans la presse. Selon le bénéficiaire, les deux autres universités d'été prévues à Port-Gentil et à Lambaréné n'ont pas pu être organisées, car ROLBG n'a pas correctement estimé les coûts pendant la phase de conception du projet. Au cours de leurs discussions avec les évaluateurs, les jeunes participants, des représentants des ONGs, et des partenaires de mise en œuvre ont salué l'événement pour avoir fourni la possibilité de s'insérer dans la vie politique, et plus précisément d'articuler des positions et opinions dans les sphères d'influence et de pouvoir de leur localité.

3. Plaidoyer auprès des décideurs politiques

Comme certaines autres initiatives décrites ci-dessus le plaidoyer du bénéficiaire est caractérisé par la multiplication de l'activité au-delà des prévisions. Au lieu des 10 initiatives de plaidoyer prévues auprès des institutions parlementaires, constitutionnelles, judiciaires et administratives, militaires et vers le Conseil National de la Jeunesse, ROLBG a mené 25 activités de ce type. Les entités contactées ont regroupé de nombreuses missions diplomatiques et organisations internationales présentes à Libreville. Comme l'objectif était d'éviter les mauvaises interprétations et récupérations lors des activités de mobilisation pacifique, impartiale et apolitique des jeunes, les évaluateurs sont d'avis que cette utilisation des ressources supplémentaires n'apportait rien de plus aux résultats déjà atteints.

Selon le rapport final, jusx

M a e l n f r E u t

En somme, le chiffrage des coûts du projet est l'un des maillons faibles de l'exécution. Le budget prévu et réalisé n'a pas, à lui seul, permis la réalisation des objectifs. Tous les coûts imputables n'ayant pas été pris en compte, l'efficacité du projet devait naturellement en pâtir. Le cofinancement du projet n'était pas un scénario de départ non plus.

(iv) Impact

Dans les limites des réalisations concrètes du projet l'impact est certain, parce qu'il a permis la mise en place de processus et mécanismes nouveaux dans le contexte gabonais. La promotion de l'implication des jeunes dans les processus électoraux a été effective auprès de la population cible.

Les activités ont réellement contribué au renforcement des capacités des jeunes. Pendant les discussions de

Gabonais dénommé Mouvement des Mapanes (ce dernier terme signifiant quartiers périphériques sous-intégrés ou bidonvilles) qui illustre ces cas de résultats spontanés.

Enfin, quoique de manière indirecte, le ROLBG a également pu organiser des activités de plaidoyer auprès du gouvernement et des partis politiques par le biais des médias. Des impacts inattendus ont pu être observés auprès de populations ne faisant pas partie des bénéficiaires finaux, comme observé dans le cas des intervenants dans les établissements scolaires, des membres des familles des jeunes de 16-30 ans, des participants adultes lors des manifestations, etc.

(v) Pérennité

Le projet est parvenu à créer une dynamique en faveur de l'implication des jeunes dans les processus électoraux. Les efforts du ROLBG ont abouti à libérer la parole chez les jeunes qui ont pu discuter en toute liberté sur la problématique de la participation politique des jeunes au Gabon.

Grâce à leur collaboration permanente dans l'exécution du projet, certains jeunes rencontrés par les évaluateurs se sont décidés à devenir candidats (voir ci-dessous le cas de Yvan Bibalou Bibalou), et certains ont été élus au cours des élections locales de 2013 (voir ci-dessous le cas de Firmin Olo'o, leader étudiant). Des assoû e

En définitive, les résultats positifs du projet sont susceptibles de perdurer après la fin du projet tant chez les acteurs-clés du ROLBG (certains de disposer d'un thème récurrent pouvant être décliné en différentes variables) que chez certains des bénéficiaires finaux dont le degré d'appropriation est élevé à cause des prédispositions familiales, scolaires, religieuses ou culturelles.

Son réseau national mais aussi régional lui offre des perspectives de développement unique. Il faudrait toutefois veiller à établir un processus de suivi et collaboration plus fort afin d'éviter un sentiment de désintérêt voire d'abandon, signalé lors des interviews. En effet la mise au pas du processus de décentralisation et le report des élections locales, mettent en attente un public formé et éveillé sur lequel toute l'attention doit être maintenue.

(vi) La valeur ajoutée du FNUD

De manière générale, le FNUD a investi dans un domaine inexploré au Gabon, parce que les appuis internationaux aux processus électoraux n'y portent généralement pas sur les périodes précédant les scrutins, et les jeunes de 16-30 ans ne figurent pas parmi les populations cibles.

Ce financement s'est donc caractérisé par sa nature pionnière, mené sous un « label », considéré comme neutre, en comparaison aux autres bailleurs frileux à appuyer des initiatives sur cette thématique. La neutralité reconnue aux Nations-Unies a permis de lever des contraintes locales et de mobiliser d'autres agences exécutives telles qu'USAID, qui a cofinancé des activités. De même, la nature extérieure de la source de financement a conduit

L'ensemble de l'équipe de mise en œuvre du projet a reconnu avoir grandement bénéficié d'un renforcement des capacités professionnelles par le biais de leur implication au projet. Ils affirment disposer désormais d'acquis dans la formulation des demandes de financements par le fait d'avoir décroché un soutien financier d'USAID, et ils sont parvenus à le démontrer, par la poursuite du partenariat avec l'ONG Formations Nouvelles avec laquelle ils se sont engagés à présenter

VI. Conclusions

En partant de l'objectif de développement « promotion de la participation active des jeunes dans les processus démocratiques » o

(v) Malgré ces difficultés rencontrées par le ROLBG, les efforts du bénéficiaire ont abouti à certains résultats remarquables. En plus d'une variété d'activités et produits servant à inciter les jeunes à participer au processus électoral, le projet a donné voix aux lycéens et étudiants, qui ont discuté en toute liberté avec les évaluateurs sur la

VII. Recommandations

Ces recommandations dérivent des conclusions de l'évaluation.

(i) Le fait que l'approche et la méthodologie de ROLBG aient inclus la conduite d'une enquête de base, des enquêtes de suivi annuelles, et la formulation d'indicateurs cibles est très louable. Cependant, les évaluateurs auraient souhaité **une approche plus rigoureuse à l'analyse des données**

Annexe 1 : questions évaluatives

Critères CAD	Questions d'évaluation	Sous-questions
Pertinence	Dans quelle mesure le projet tel qu'établi et mis en œuvre par le bénéficiaire a-t-il répondu aux spécificités du contexte et aux besoins des bénéficiaires aux niveaux local et national?	<p>Au regard du contexte, les objectifs du projet étaient-ils en adéquation avec les priorités et les besoins pressentis pour un développement démocratique?</p> <p>La préférence aurait-elle dû être donnée à une autre stratégie que celle appliquée, afin de mieux répondre à ces besoins, priorités, contexte? Pourquoi?</p> <p>Les risques ont-ils été bien identifiés? Dans quelles mesures les stratégies établies étaient-elles appropriées pour faire face aux risques identifiés? Le projet était-il excessivement risqué ?</p>
Efficacité	Dans quelle mesure le projet, tel que mis en œuvre, était en mesure d'atteindre les objectifs et résultats fixés?	<p>Dans quelle mesure les objectifs du projet ont-ils été atteints?</p> <p>Dans quelle mesure le projet a-t-il été mis en œuvre en accordance avec le document de projet?</p>

Annexe 2 : documents examinés

FNUD

- Rapport narratif final
- Rapport d'exécution à mi-parcours
- Document de projet
- Rapports d'observation d'étapes clés
- Rapports d'utilisation financiers
- Note aux évaluateurs du gestionnaire du projet

ROLBG

- Guide de sensibilisation et de formation sur les droits civils et politiques
- Rapport de l'université d'été d'Oyem (11 au 13 octobre 2013)
- Rapport général de l'université de la jeunesse de Libreville (9 au 10 février 2016)
- Affiches, brochures, dépliants
- Discussions, reportages, et spots publicitaires (TV, sur DVD)
- Les données de base et les statistiques annuelles (CD)
- Documentation d'enquêtes

Autres sources:

- Ali Bongo Ondimba, Discours prononcé le 12 septembre 2012 à l'Assemblée Nationale du Gabon, <http://koaci.com/gabon-discours-dali-bongo-devant-chambres-parlement-reunies-congres-77459.html>
- Politique Nationale de la Jeunesse du Gabon (PNJG), <http://medias.legabon.net/PROD/0000004724.pdf>

Jovanie Eyengu	Conseil National de la Jeunesse Gabonaise (CNJG)
Lloyd Rogula	Conseil National de la Jeunesse Gabonaise (CNJG)
C Ngdet	Conseil National de la Jeunesse Gabonaise (CNJG)
Entretiens avec les bénéficiaires du projet	
Ballack Obame	Leader étudiant (Etudiants Conscients)
Firmin Olo'o Obiang	Coordonnateur des jeunes de l'Union Nationale
13 mai 2016	
Débriefing par les évaluateurs	

Annexe 4 : liste des abréviations

CNJG	Conseil National de la Jeunesse du Gabon
EGEP	Enquête Gabonaise pour le Suivi et l'Évaluation de la Pauvreté
FECAM	Fédération Catholique des Mouvements
FNUD	Fonds des Nations Unies pour la Démocratie
OFN	ONG Formations Nouvelles
OND	Observatoire National pour la Démocratie
ONG	Organisation Non-Gouvernemental
PNJG	Politique Nationale de la Jeunesse du Gabon
PNUD	Programme des Nations Unies pour le développement
RJPG	Rassemblement de Jeunes Patriotes Gabonais
ROLBG	Réseau des Organisations Libres de la société civile pour la Bonne Gouvernance au Gabon
UNDEF	United Nations Democracy Fund
UNDP	United Nations Development Programme
USAID	United States Agency for International Development