

**ÉVALUATION A POSTERIORI DES PROJETS DU FONDS DES NATIONS UNIES  
POUR LA DÉMOCRATIE  
Contrat N°.PD:C0110/10**

---

**UDF-ALG-09-307 :**



## Table des matières

(i)	.....	9
(ii)	.....	9
(iii)	Contexte du projet .....	10
	ET MISE EN ŒUVRE DU	
(i)	Objectifs du projet.....	13
(ii)	.....	14
(iii)	.....	14
(i)	Pertinence .....	15
(ii)	Efficacité.....	16
(iii)	Efficience .....	18
(iv)	Impact.....	19
(v)	Pérennité .....	20



The methods used for selecting the participants were appropriate. The evaluators concluded that the project was relevant at the time it was conceived and implemented, although the introduction of quotas significantly changed the *status quo* after 2012.

**effectiveness**, the evaluators noted that the training was delivered by trainers of a high quality, mostly from civil society. The methods used were participative and interactive and allowed the participants to engage in the sessions. Contrary to the original plans for the project, a large number of men participated in the training too. This was the result of an agreement AMUSNAW made with the Ebert Foundation to combine the UNDEF-supported training with training sessions the Foundation had already planned. It is difficult to judge whether this might have had a positive or negative effect on the female participants.

The evaluators note also in this regard that the grantee persisted with the organization of training and seminars even when it became obvious, early in the project, that a shift in the exchange rate would leave the project short of funds. The activities planned, therefore, went ahead however there were considerable delays in implementation which necessitated a project extension of eight months and a relocation of three of the four seminars to Tizi-Ouzou. Some of these delays were unavoidable however it cannot be argued that the fasting months of Ramadan in 2011 and 2012 were an acceptable excuse for inactivity. These should have been taken into account in the planning and time-tabling of events from the beginning.

The project included the preparation and distribution of a study role in public life which the grantee hopes to update and publish. The evaluators do not believe that this should proceed. The methodology on which the study is based is highly flawed and does not result in meaningful results. The information materials produced also are not of sufficient quality to be further distributed without significant editing. The evaluators note that the project-related section of the website is not complete and has not been updated.

In relation to **efficiency**, while recognizing the difficulties the NGO faced in the light of a shortfall in expected funds because of a weakening of the dollar against the local currency, the evaluators reiterate the need to promptly review the project workplan if anticipated funds are reduced. This is not a rare occurrence when more than one currency is involved and requires vigilance on the part of the project finance officer and coordinator/manager. The

not acceptable. The evaluators note, moreover, that some funds were used on items that were not essential to the efficient running of the project. Additionally, since there were already concerns at the mid-term review stage that the project would be short of funds, it must be asked why the grantee found it necessary to open a dedicated project office that was then furnished, including through the purchase of three computers, a laptop and a video camera. The evaluators consider that the grantee made poor decisions regarding the use of available funds.

The fact

The **impact** of the project on the women who participated was positive to the extent that the women interviewed believed they had benefited from their participation. It is not possible to gauge whether the projected multiplier effect did in fact take place. Nor is it possible to judge with absolute certainty whether participation in the project actually prompted more women to

***(iv) Recommendations***

**For AMUSNAW  
and experience**

***It is important to stay focused on the organization's strengths***





Par ailleurs, les méthodes utilisées pour identifier et sélectionner les participantes au projet sont apparues cohérentes, ciblant des femmes déjà actives au sein de syndicats, de partis politiques et de la société civile.

En ce qui concerne **l'efficacité**, les formations étaient animées par des formateurs et intervenants de qualité, issus dans la société civile. La méthode adoptée, participative et interactive a encouragé la contribution des participantes par le biais d'exercices de mise en situation et de débats. Toutefois, contrairement aux intentions signalées au début du projet, certaines participantes n'ont participé aux formations. Ceci est dû à la situation financière d'AMUSNAW et la Fondation Ebert pour combiner les activités de deux financements distincts.

Il est à noter que le projet a été interrompu et n'a pas été continué. Une évaluation prévue même quand il est devenu évident, assez tôt après le lancement du projet, que les fonds allaient manquer suite à la réduction des financements. Il aurait été pertinent de revoir le projet et si nécessaire de repenser les activités en prenant compte, aussi, de plusieurs événements qui ont retardé les activités et ont nécessité une prolongation d'un déplacement de trois des quatre séminaires à Tizi-Ouzou. Même si certains de ces événements n'auraient pu être évités, il est clair que les délais dus à la canicule du Ramadan de 2011 et 2012 auraient pu être pris en compte lors de la planification du projet.

Le projet comprenait aussi la préparation d'une étude sur les perceptions du rôle de la femme dans la vie publique. AMUSNAW projetait de mettre cette étude à jour et de la publier. Cependant, la méthodologie de base appliquée par cette étude n'est pas valable et que les résultats qui en sont obtenus ne sont pas utilisables. Les évaluatrices considèrent que le projet de publication de cette étude devrait être abandonné. En général les matériaux produits par le projet ont été d'intérêt très limité et sans vocation à une large dissémination. Ils pourraient être disponibles à un stade ultérieur et systématiquement mis à jour.

Quant à **l'efficience** : les évaluatrices soulignent les difficultés auxquelles elles ont dû faire face suite à la dévaluation de la monnaie nationale et à la réduction des produits et services. Elles rappellent cependant qu'il est nécessaire de repenser et si nécessaire de réviser le plan d'activités du projet. Il est évident que les fonds nécessaires vont manquer pour achever les activités prévues. La variation dans les taux de change nécessite une vigilance accrue et une stratégie de réponse rapide en cas de situation critique.

Combiner les activités du projet à une réponse acceptable en dépit des circonstances; cela peut au contraire compromettre et dénaturer les objectifs initiaux, dans le cas échéant le profil des participants au projet. Les évaluatrices ont également relevé que malgré le manque de fonds, le projet a ouvert, meublé et équipé en vue de la tenue des activités. Cependant, il n'a pas été remis au FNUD de rapport narratif final ni de réconciliation finale du budget dans les temps impartis, et que les chiffres de participation diffèrent dans les différents documents produits souligne un besoin évident de renforcement des capacités de gestion et d'organisation. Ces appréciations sont à nuancer avec les conditions relativement jeunes et inexpérimentées, ne datant que des années 90 et au sein duquel, AMUSNAW a bénéficié de l'expertise ciblée.

Ceci étant dit, de sérieuses faiblesses opérationnelles ressortent de cette évaluation et en particulier les incohérences et contradictions dans le rapportage des activités et plus précisément sur le point des niveaux de participation aux formations et séminaires.



actions de communication. En l'absence d'actions volontaires devient essentiellement aléatoire.

***Le déroulement et les résultats du projet reflètent un manque de compétences et d'expérience*** gagnerait à recevoir un appui organisationnel et à renforcer ses capacités ; sur les plans de la conception de projet, de la gestion, et des finances, incluant les questions de la documentation et du rapportage. encadrer son projet et ses bénéficiaires mais aussi à anticiper et atténuer les risques potentiels auront pénalisé le projet dans son ensemble.

#### ***(iv) Recommandations***

i. ***AMUSNAW gagnerait à conduire une analyse de son travail pour se concentrer sur les secteurs pour lesquels son expertise est avérée*** : identifier ses forces et faiblesses et chercher à renforcer ses capacités sur des éléments fondamentaux tels que la planification, la recherche, la collecte de données, le monitoring et la gestion des finances, et la documentation des résultats.

***L'intention de publier et distribuer l'étude basée sur le sondage et les comptes rendus de séminaires devrait être réévaluée.*** La méthodologie étude pas donné des résultats valables. Les comptes-rendus ne sont intéressants que pour les participants et pourraient simplement être téléchargés sur internet. La situation de la participation des femmes dans s celle des années 2010-2011 et fait que les publications prévues sont déjà désuètes.

### III. Introduction et contexte du projet

#### **(i) Objectifs du projet et de l'évaluation**

Ce rapport présente les résultats du projet « Renforcement des capacités et formation en leadership pour renforcer la participation des femmes dans la vie publique », du 1 avril 2011 au 30 novembre 2013 par l'association algérienne pour le développement, l'éducation et la formation, organisation non-gouvernementale basée à Tizi-Ouzou en Algérie. Le projet a été financé par le FNUD sur une période de 32 mois, incluant une prolongation de huit mois autorisée par le FNUD en raison de la situation sécuritaire et de graves événements politiques et de sérieuses intempéries sur le déroulement des activités.

La visite de terrain, menée des 25 au 28 novembre  
nationale de rencontrer les dirigeants d

rice

Pourtant, le discours présidentiel a toujours été favorable à la participation politique et économique des femmes.<sup>4</sup> Le Président de la République ayant même fait valoir son droit à légiférer par ordonnance<sup>5</sup> pour introduire des lois favorables à gré les résistances affichées par la majorité des partis représentés Assemblée Populaire Nationale (APN) y compris les partis qui se réclament progressistes.

Les acquis actuels sur égalité des sexes aux niveaux législatif et institutionnel doivent également beaucoup aux associations à la défense des droits des femmes. Les premiers mouvements voient le jour en 1947, année de Association des

(AFMA). Suite à la guerre de libération, où comme mentionné les femmes jouèrent un rôle clé, se constituent et notamment

es

des

femmes aux légalement habilitée. Elle ne disposait cependant pas de l'avancer les revendications de pleine citoyenneté portées par les femmes.

Dans

La protection par le Code Pénal des témoins de harcèlement sexuel ;  
amendement du Code pénal pour inclure les violences faites aux femmes.

Sur le plan politique, le 12 janvier 2012, la loi organique n°12-03 fixe les modalités<sup>6</sup> (réforme constitutionnelle de 2008) et de quotas de représentation oscillant entre 20 et 50%. Cette même loi exige explicitement des partis intègrent des femmes dans les organes du parti aux postes de fondatrices, congressistes et dans les organes de direction (articles 11,17, 24, 35, 41, 58).

loi, I

## **IV. Objectifs, stratégie et mise en œuvre du projet**

*(i)*



**(ii) Logique d'intervention**

Le tableau ci-après synthétise l  
les résultats attendus et

Formation de 16 formateurs  
retenus par le projet.

femmes sur 10 thématiques.

Quatre séminaires ciblant au  
moins 300 femmes.





Appel à la participation diffusé par emails aux partis politiques, associations (plus de 60), et à des personnes ressources ;  
Recours au réseau personnel de la responsable du projet -- universitaires, militants, syndicalistes, associations professionnelles et sportives ;  
Ciblage de femmes qui ont bénéficié de formations avec AMUSNAW dans le cadre de programmes précédents.

### **Compétence et expériences de l'organisation**

AMUSNAW dispose de liens directs aux problèmes de participation des femmes. Dans ce domaine spécifique, quelques défaillances dans la gestion du projet (voir les chapitres suivants) suggèrent qu'elle aurait gagné à se concentrer sur ses domaines de prédilection mais aussi à recevoir un renforcement de ses capacités dans la programmation et la gestion de projet. Cette remarque est à mettre en perspective avec l'expérience inexplorée.

#### **(ii) Efficacité**

Cycle de formations dans sept wilayas sur le leadership des femmes, le genre et le développement, la communication efficace, la communication avec les médias, la gestion des conflits, la création et le travail en réseau, le code communal et la loi électorale, l'élaboration et d'abord le plaidoyer.  
Série de quatre séminaires suite à un appel à communications, qui ont éventuellement traité des « lois nationales, internationales sur la condition de la femme » ; « élaboration de la loi, la loi électorale et code communal » ; et « genre et développement économique et social ».  
Sondage, « enquête » visant à établir une analyse de la perception du rôle de la femme algérienne dans la vie publique, à vocations médiatiques. Cette enquête a été diffusée en format papier aux participants à la fin du dernier séminaire.  
documentaire qui a été également diffusé lors du dernier séminaire auprès des associations et institutions ayant pris part au séminaire.  
Actualisation du site web avec des renseignements sur le projet.

La formation de formatrices qui était prévue pour reproduire les acquis du projet et les pérenniser et de fonds.

A la lumière des entretiens effectués avec les intervenantes et aussi de la lecture des rapports de formations parcourus, le contenu des formations semble avoir été conforme aux résultats attendus du projet. Selon les mêmes sources, étayées par les photos et le film documentaire, la méthode adoptée pour la mise en œuvre a été participative et interactive.

formateurs et intervenants de hauts profils, issus dans (parlementaires, avocats membres de partis politiques). Leur recrutement ad hoc et leurs honoraires ont été en partie pris en charge par les fonds du FNUD et par la Fondation Ebert. Certains intervenants ont fait une contribution bénévole au projet afin de partager leurs expériences en matière de militantisme et de défense de droits des femmes.

Si la qualité des intervenants a été soulignée, certains problèmes de communication et notamment de langue ont été rapportés aux évaluatrices. Les conférences étaient en effet

organisées en français . Une interprétation informelle a été assurée par la Directrice d , reflétant à nouveau un potentiel mais une difficulté à identifier les difficultés et obstacles de mise en en amont.

isant significativement le poids des résultats extraits et discréditant sérieusement la méthodologie et la dimension de recherche visée. En effet cette étude aurait non seulement dû élargir son champ quantitatif mais aussi interroger des sources externes au projet sur une base aléatoire, femmes et hommes inclus.

échantillonnage. tout comme les modalités statistiques

### **Le film documentaire et le site web**

La qualité du documentaire  
qualité inférieure



participation politique.

es aux différentes activités ont été effectuées

ion).

**(v) Pérennité**

Malheureusement les défaillances de la gestion et de la qualité des divers produits du projet ont compromis le potentiel futur de ce dernier.

nouvelles dépenses. AMUSNAW avait les comptes rendus des séminaires et des formations ; vu le

amplement suffisant.

Pour ce qui est des participantes, quelques-unes se sont établies en réseau informel pour

réseau dépendra entièrement des membres du r

## VI. Conclusions

constatations et réponses aux questions évaluatives présentées au chapitre précédent.

(i) ***Le projet était pertinent.*** . Il reposait sur



## VII. Recommandations

Cette recommandation dérive

***i. AMUSNAW gagnerait à conduire une analyse de son travail pour se recentrer sur les secteurs pour lesquels son expérience est avérée :*** identifier ses forces et faiblesses et chercher à renforcer ses capacités sur des éléments fondamentaux tels que la planification, la recherche, la collecte de données, le monitoring et la gestion des finances.

***ii. Il faudrait reconsidérer l'intention de publier et distribuer l'étude basée sur le sondage et les comptes rendus des séminaires.***

pas donné des résultats statistiquement va4.58 90c(l)(res.)JTJETBT1 0 0 1rintTJEo08.A0d9t0c(l.67TJETB

## **Annexe 1 : questions évaluatives**

## **Annexe 2 : documents examinés**

### **Documents généraux**

Rapport sur le développement humain, 2011

Rapport sur le développement humain, 2014

Global Gender Gap Report 2012

International Business Times: *Women in Algeria – Progress and Paradox*, 26 October 2012

### **Publications sorties du projet**

Questionnaire pour le sondage

e sur le sondage

### Annexe 3 : Personnes interviewées

Nom	Fonction
Touzene Hachimi	P MUSNAW

## Annexe 4 : Liste des abréviations

APC	Assemblée populaire de commune
APN	Assemblée populaire nationale
APW	Assemblée populaire de wilaya
CE	Commission Européenne
DAC	Development Assistance Committee
DUE	
FNUD	Fonds des Nations Unies pour la démocratie
NGO	Non-governmental organisation
NU	Nations Unies
ONG	Organisation non-gouvernementale
PNUD	Programme des Nations Unies pour le développement
US	United States
USD	United States dollar